

Глава 5. ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ¹

Концептуальная основа устойчивого развития состоит в удовлетворении потребностей нынешних поколений, не ставя при этом под угрозу удовлетворение потребностей будущих поколений. Сегодня очевидно, что страна может остаться в русле мирового развития только меняясь сама, пересматривая старые подходы и методы решения экономических, политических, социальных, экологических проблем и формируя современную модель устойчивого развития страны, основанной на взаимосвязи и взаимозависимости всех этих составляющих.

5.1. Экологическая безопасность и задачи экономического роста

Текущее состояние. Экосистемы Кыргызстана обеспечивают географическое пространство, которое позволяет развиваться биоразнообразию. Сегодня в условиях увеличивающегося населения отмечается сильнейшее давление на естественные экосистемы. В основе этого растущего давления лежит высокий уровень бедности, растущее ресурсопотребление, развитие инфраструктуры и демографический рост, усугубляемые нерациональным управлением природными ресурсами и загрязнением окружающей среды.

Экономический рост и структура экономики страны базируется, в основном на техногенном экстенсивном и природоёмком развитии. И в этом смысле страна полностью зависит от состояния природных экосистем. Создаются риски резкого ухудшения экономических показателей в случае истощения природных ресурсов и загрязнения окружающей среды.

Негативные последствия функционирования действующей «коричневой» экономической системы значительны: (i) экологические проблемы и истощение природного капитала (изменение климата, вызываемое антропогенной деятельностью и, прежде всего, выбросом парниковых - углеродсодержащих газов, загрязнение опасными химическими веществами, утрата биоразнообразия деградация сельхозугодий ведущая к опустыниванию, недостаток поливной и нехватка пресной воды); (ii) подъем уровня бедности; (iii) угроза продовольственной и (iv) энергетической безопасности; (v) неравенство людей и стран.

В перспективе необходимо учитывать, что исторически «сырьевая» экономика исчерпывает себя, так как показала проблемность развития в устойчивом балансе с окружающей средой и не способность обеспечивать качество человеческого развития.

Переход к устойчивому развитию делает необходимым включение экологического фактора в систему основных экономических показателей развития. Недооценка экологического фактора при принятии решений во многом связана с отсутствием в традиционных экономических показателях развития стоимостного отражения использования природного капитала, так называемого баланса

¹ Источник: http://www.gov.kg/?page_id=16966

природных ресурсов, отражающего их использование (выбытие) и экономическую оценку ущерба от деградации окружающей среды.

Кыргызская Республика является стороной 13 международных природоохранных договоров и конвенций, выполнение обязательств по которым способствует поддержанию экологической устойчивости и позволяет привлекать внешние грантовые средства для стабилизации и предотвращения деградационных процессов природных ресурсов.

На Конференции ООН по устойчивому развитию «РИО+20» в 2012 году Кыргызстан выразил приверженность устойчивому развитию на долгосрочную перспективу через продвижение приоритетов «зелёной экономики», которые сочетают рост доходов и занятости населения за счет внешних и внутренних «зеленых» инвестиций, направленных на продвижение новых технологий для улучшения энергетической и ресурсной эффективности как производства, так и потребления, снижение выбросов и загрязнения окружающей среды, и предотвращение потери биоразнообразия. В стратегии «зелёной» экономики делается упор на ресурсо-сбережении, повышении производительности труда, и рентабельных путях смягчения давления на окружающую среду для перехода к новым схемам роста, не переступающим через критические местные, региональные и глобальные экологические пороги устойчивости.

Стратегия «зелёной» экономики учитывает все ценности природного капитала, как фактора производства и предусматривает переход к ресурсо-эффективному и низкоуглеродному развитию, основанному на рациональном природопользовании и продвижении «безотходного или малоотходного» подхода к производству и потреблению, а также растущем внедрении возобновляемых источников энергии: солнца, ветра, воды, геотермальных источников и биотоплива.

Поскольку планирование устойчивого развития подразумевает учет экологических угроз и рисков, постольку актуальность приобретают сегодня вопросы адаптации к изменению климата, которое ведёт к ослаблению продовольственной и энергетической безопасности, ставит под вопрос обеспечение бесперебойного водоснабжения, неблагоприятно сказывается на состоянии здоровья населения, ложась дополнительным бременем на плечи населения, особенно ее беднейших слоёв.

Обслуживание внешнего долга Кыргызской Республики также является одним из негативных факторов, влияющих на темпы перехода к устойчивому развитию. Вместе с тем, в стране уже имеется некоторый опыт осуществления социально-экологических проектов, реализация которых позволяет снизить нагрузку внешнего долга за счет использования механизмов обмена внешнего долга на устойчивое развитие. Деятельность по обмену внешнего долга на мероприятия по охране окружающей среды и устойчивому развитию приобретает сегодня актуальность.

Политика и меры. Экономическая деятельность, обеспечивающая сокращение уровня бедности и социальный прогресс с одной стороны и, не превышающая пределов экологической устойчивости природных экосистем с другой стороны, требует более эффективного планирования и управления

процессом перехода страны к устойчивому развитию через различные элементы «зелёного» развития.

Для этого планируется формирование и последовательная реализация единой государственной политики в области экологической безопасности и охраны окружающей среды, охватывающей все аспекты устойчивости экосистем. При этом, важно, чтобы экономическая политика была ориентирована на рациональное использование природных ресурсов для обеспечения устойчивого экономического роста через повышение конкурентоспособности страны, интенсификацию развития и опережающий рост производительности труда.

Для роста производительности труда, диверсификации экономики и наращивания экспортного потенциала планируется более эффективно работать над инструментами регулирования деловой среды для развития бизнеса и развития отраслей, в том числе, в сфере производства экологически чистой продукции, по которым Кыргызстан имеет потенциальные сравнительные преимущества. В первую очередь, это - сельское хозяйство и энергетика, как ключевые приоритеты зелёного развития, а также ответственный горнодобывающий сектор, ресурсо-эффективные перерабатывающие сектора аграрной отрасли, экологический туризм и ряд направлений сервисных услуг.

Поэтому, инвестиционная политика постепенно перейдёт на принципы рационализации природоёмкости. Уменьшение природоёмкости позволит органически увязать два процесса в экономике: (1) сократить потребление природных ресурсов и объем загрязнений; (2) одновременно повысить качество экономического роста через модернизацию и совершенствование технологий, внедрение малоотходных и ресурсосберегающих производств, вторичное использование переработанных ресурсов и отходов. Оба эти направления предусматривают коренную структурную перестройку экономики в пользу природосберегающих и наукоемких технологий.

Учет в стратегическом планировании вопросов адаптации к изменению климата, включая: потенциал водных и энергетических ресурсов, энергетику, сельское хозяйство и риски стихийных бедствий принесут Кыргызстану заметную экономическую выгоду и позволят свести к минимуму угрозы здоровью человека, его собственности, общественной инфраструктуре, снизив соответствующий экономический ущерб.

Учет сохранения и восстановление природных экосистем должен стать одним из приоритетных направлений деятельности государства и общества. Поскольку именно это обеспечит связь поколений и гарантированно обеспечит возможности экономического роста в будущем.

Новая государственная политика в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности направлена на:

- поэтапный переход к системе стратегического планирования устойчивого развития, всеми субъектами экономической, социальной и экологической деятельности независимо от форм собственности, предусматривающее равное внимание к его экономической, социальной и экологической составляющим;

- минимизацию негативных экологических последствий при экономическом росте через проведение оценки воздействия на окружающую среду планируемых хозяйственных и иных проектов развития;
- платность природопользования и возмещения ущерба окружающей среде, наносимого в результате нарушения природоохранного законодательства;
- доступность и открытость экологической информации;
- участие всех групп интересов в принятии решений по вопросам охраны окружающей среды и рационального природопользования как на национальном, так и на местном уровнях.

Основными **задачами** реализации государственной политики по охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности будут:

- совершенствование природоохранного законодательства и экономических механизмов природопользования для создания благоприятных условий применения новых экологически безопасных технологий, привлечение «зеленых» инвестиций и адаптации к изменению климата;
- обеспечение проведения оценки воздействия на окружающую среду планируемых хозяйственных и иных проектов развития;
- совершенствование системы учёта и отчётности параметров загрязнений окружающей среды;
- создание устойчивой системы контроля и мониторинга в области охраны окружающей среды и рационального природопользования для принятия взвешенных управленческих решений;
- внедрение новых финансовых инструментов для продвижения зеленых технологий через: зеленые налоги, таможенные пошлины, зеленые закупки, зеленые инвестиции;
- рациональное использование возобновляемых природных ресурсов, исключаящее их деградацию через внедрение мониторинга и оценки индикаторов состояния окружающей среды и экологической безопасности в практику отраслевого природопользования;
- повышение энергетической эффективности и снижение потерь, особенно тепловой и электрической энергии и продвижение возобновляемых источников энергии;
- государственная поддержка секторов экономики, направленных на создание «зелёных» рабочих мест.

5.2. Снижение риска бедствий и улучшение готовности к чрезвычайным ситуациям

Стратегия предусматривает улучшение работы государственных органов и их взаимодействия с гражданским обществом по вопросам комплексной

безопасности населения и территорий от риска стихийных и техногенных бедствий.

Кыргызская Республика в силу уникальных природно-климатических условий горного ландшафта, является государством, подверженным многочисленным стихийным бедствиям. Перепад высот и температур, колебания осадков, водного баланса и горизонта подземных вод, геоморфология почв, тектоника и сейсмическая активность создают серьезные природные угрозы устойчивости развития и оказывают постоянное негативное воздействие на население и экономику республики.

При этом отметим, что не меньшее число угроз развитию сегодня, создано руками человека. На территории Кыргызстана расположено 92 объекта с радиоактивными и токсичными отходами горнорудного производства, в том числе 36 хвостохранилищ, 31 из них содержит радиоактивные отходы. Расположение большинства из них в зоне формирования трансграничных водотоков на территориях с высокой сейсмичной, оползневой и лавинной опасностью представляет угрозу развития всему Центральноазиатскому региону. Опасные химические вещества по-прежнему используются в промышленных производствах и сельском хозяйстве. Кроме того, необходим постоянный мониторинг состояния плотин и других гидросооружений водохранилищ. Все эти вопросы нуждаются в надлежащей системе управления мониторинга и контроля.

Ежегодно на территории республики регистрируется порядка 200 чрезвычайных ситуаций различного характера, прямой ущерб от которых по данным МЧС Кыргызской Республики составляет порядка 30-35 миллионов долларов США, в то время как на их предупреждение и ликвидацию из государственного бюджета выделяется около 6 млн. долларов США в год, а количество чрезвычайных ситуаций, происходящих на территории республики постоянно увеличивается.

Все это заставляет искать новые решения проблемы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, предвидеть будущие угрозы, риски и опасности, развивать методы их прогноза и предупреждения.

Принятая в 2012 году Правительством страны «Национальная стратегия комплексного обеспечения безопасности населения и территорий Кыргызской Республики в чрезвычайных и кризисных ситуациях на 2010-2015 гг.», является основным документом, определяющим государственную политику на данном этапе для обеспечения гарантированного уровня защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в пределах показателей приемлемого риска.

Для достижения основной цели – обеспечения комплексной безопасности - планируется следовать следующим пяти приоритетам Хиогской программы действий на 2005-2015 гг.: «Создание потенциала противодействия бедствиям на уровне государств и общин»:

I. Обеспечение того, чтобы уменьшение риска бедствий являлось национальным и местным приоритетом при наличии прочной институциональной базы для осуществления.

Цель: создание нормативной правовой базы для эффективного управления риском бедствий.

Задача: совершенствование правовой и институциональной основы для эффективного управления риском бедствий.

II. Выявление, оценка и мониторинг факторов риска бедствий и улучшение раннего предупреждения.

Цель: совершенствование оценки риска, мониторинга и раннего предупреждения бедствий в Кыргызской Республике.

Задача: определение угроз, уязвимости и рисков бедствий для всех населенных территорий Кыргызской Республики.

III. Использование знаний, новаторских решений и образования для создания безопасных условий и потенциала противодействия на всех уровнях

Цель: снижение последствий бедствий посредством улучшения обмена знаний и образования.

Задача: создать национальную инфраструктуру по повышению осведомленности о возможностях и методах снижения риска бедствий посредством обмена информацией.

IV. Уменьшение основополагающих факторов рисков бедствий

Цель: меры по снижению рисков бедствий включены в стратегию развития Кыргызской Республики.

Задача: создание механизмов для определения и включения вопросов по смягчению и управлению риском бедствий в политику, программы и проекты по развитию Кыргызской Республики.

V. Повышение готовности к бедствиям в целях эффективного реагирования на всех уровнях.

Цель: уменьшение человеческих и материальных потерь в связи с бедствиями.

Задача: повышение потенциала по готовности и реагированию на бедствия на национальном, региональном, районном уровнях, и на уровне местного самоуправления (включая развитие систем раннего оповещения), а также повышение потенциала по снижению риска бедствий.

Реализация данной стратегии направлена на укрепление устойчивости страны посредством предупреждения и существенного снижения потерь от стихийных бедствий, сокращения числа возможных жертв и объема социального, экономического и экологического ущерба.