Hanns Seidel Stiftung

Представительство в Центральной Азии

Представительство Фонда Ханнса Зайделя в Центральной Азии

Академия управления при Президенте Кыргызской Республики

СБОРНИК МАТЕРИАЛОВ ПРЕЗЕНТАЦИИ –

ДОКЛАДОВ КОНФЕРЕНЦИИ 16.03.2012

НА ТЕМУ:

«ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ВОСПИТАНИЕ НА МЕСТНОМ УРОВНЕ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ»

БИШКЕК – 2012

ПРЕДИСЛОВИЕ

Всё взаимосвязано со всем - гласит первый экологический закон. Значит, и шага нельзя ступить, не задев, а порой и не нарушив чего-либо из окружающей среды. Между человеком и окружающей его средой устанавливаются различные связи и отношения, которые дают возможность жить человеку как природному и общественному существу. Однако, в этих связях и отношениях могут происходить изменения, угрожающие жизни человека. Поэтому, на протяжении своей истории люди пытались установить согласие с окружающей средой. Установление этого согласия определено степенью исторического развития общества и социальными отношениями в нем.

С быстрым развитием производственных сил не только выросло влияние человека на природу, но и усилились последствия потребительского отношения человека к природе.

Постепенно созрело сознание, что люди не являются безграничными царями природы и что нарушение экологического равновесия в природе, происшедшее под влиянием человеческой деятельности по освоению природы, может привести к угрозе самой жизни на Земле.

Сегодня нарушение экологического равновесия выражается во многих формах: нерациональное использование природных ресурсов, деградация земель, загрязнение биосферы, недостаток питьевой воды.

Основными причинами этих форм выражения экологического кризиса являются быстрый экономический рост и форсированная индустриализация.

Вся хозяйственная деятельность человечества рассредоточена на конкретных территориях государственных образований, и, естественно, от ее интенсивности зависит уровень экологического давления на окружающую среду.

В данной связи Представительство Фонда Ханнса Зайделя в Центральной Азии при сотрудничестве с Академией управления при Президенте Кыргызской Республики начало реализацию проекта «Экологическое воспитание на местном уровне в Кыргызской Республике».

В данном сборнике собраны материалы докладов и презентации конференции, посвященной открытию данного проекта, 16.03.2012 в городе Бишкек.

В конференции приняли участие представители НПО, руководитель ФХЗ, ректор Академии, эксперты, акимы пилотных регионов, представители государственных структур.Тематика докладов и презентаций охватила широкий спектр проблем от глобальных проблем до местных.

Доктор Макс Георг Майер
Руководитель Представительства Фонда Ханнса Зайделя в Центральной Азии

СОДЕРЖАНИЕ

Программа 4

1. Вступительное слово руководителя Регионального Представительства ФХЗ в Центральной Азии, доктора Макса Георга Майера 7
2. Задачи Государственного Агентства по Охране Окружающей Среды и Лесного Хозяйства на местном уровне 11
3. Задачи Инспекции по экологической и технической безопасности на местном уровне 14
4. Охрана окружающей среды в Баварии – исторический обзор 17
5. Тонский район и его достижения в сфере охраны окуржающей среды 31
6. Токтогульский район и его достижения в сфере охраны окружающей среды 34
7. Задачи и достижения NABU в Кыргызстане в сфере охраны окружающей среды, а также предложения по проведению экологической политики/экологического образования на местном уровне в Кыргызской Республике 40
8. Задачи и достижения GIZ в Кыргызстане в сфере охраны окружающей среды, а также предложения по проведению экологической политики/ экологического образования на местном уровне в Кыргызстане 44
9. Задачи и достижения в работев сфере охраны окружающей в Бишкеке, а также предложения по проведению экологической политики/ экологического образования на местном уровне в Кыргызстане 47
10. Задачи и достижения БИОМ в Кыргызстане в сфере охраны окружающей среды, а также предложения по проведению экологической политики/ экологического образования на местном уровне в Кыргызстане 55
11. Задачи и достижения Общественного фонда «САМР Ала-Тоо» в Кыргызстане в сфере устойчивого развития, а также предложения по проведению экологической политики/ экологического образования на местном уровне в Кыргызстане 66
12. Задачи и достижения Филиала РЭЦ в Кыргызстане в сфере охраны окружающей среды, а также предложения по проведению экологической политики/ экологического образования на местном уровне в Кыргызстане 72
13. Задачи и достижения ПРООН в Кыргызстане в сфере охраны окружающей среды, а также предложения по проведению экологической политики/ экологического образования на местном уровне в Кыргызстане 75
14. Результаты анализа потребностей новой программы Фонда Ханнса Зайделя 86

Программа

конференции, посвященной открытию новой программы Фонда ХаннсаЗайделя (ФХЗ) и Академии управления при Президенте Кыргызской Республики, на тему:
«Экологическое воспитание на местном уровне в Кыргызской Республике»

Дата: 16.03.2012
Место: Академия управления при Президенте КР, 1-й корпус, 4-й этаж, конференц-зал №401

8.45 – 9.00	Регистрация участников
9.00 – 09.05	Открытие конференции и приветственное слово **проф.Акматалиева А. А.**, Ректор Академии управления при Президенте Кыргызской Республики
9.05 – 9.15	Открытие конференции и приветственное слово **доктора Макс Георг Майера**, руководитель Представительства Фонда Ханнса Зайделя (ФХЗ) в Центральной Азии
9.15 – 9.25	Приветственное слово **доктора Марион Эдель**, Посольство Германии в Кыргызстане, ответственный сотрудник за помощь в целях развития
09.25 – 09.40	Господин **Атаджанов С.С.**, Государственное Агентство по Охране Окружающей Среды и Лесного Хозяйства, Директор Тема: "*Задачи Государственного Агентства по Охране Окружающей Среды и Лесного Хозяйства на местном уровне*"
09.40 – 09.55	Господин **Артыкбаев О.М.**, Инспекция по экологической и технической безопасности при Правительстве Кыргызской Республики, Директор Тема: "*Задачи Инспекции по экологической и технической безопасности на местном уровне*"
09.55 – 10.55	Господин **Карл Вайссенбах** (экс вице-председатель Баварской школы управления) Тема: *„Охрана окружающей среды в Баварии – исторический обзор“*
10.55 – 11.15	Кофе-брейк
11.15 – 11.30	Господин **Рыспаев Б.К.**, акимТонского района Тема: *„Тонский район и его достижения в сфере охраны окружающей среды“*
11.30 – 11.45	Господин **Шабданов У.Т.** , аким Токтогульского района Тема: *„Токтогульский район и его достижения в сфере охраны окружающей среды“*
11.45 – 12.30	Господин **Гребнев В.В.** (местный эксперт по охране окружающей среды) Тема: *„Охрана окружающей среды на местном уровне в Кыргызстане“* Презентация результатов анализа потребностей новой программы Фонда

	Ханнса Зайделя
12.30 – 12.45	Госпожа **Торопова В.**, NABU Кыргызстан, Директор Тема: „*Задачи и достижения* NABU *в Кыргызстане в сфере охраны окружающей среды, а также предложения по проведению экологической политики/ экологического образования на местном уровне в Кыргызстане*“
12.45 – 13.00	Госпожа **Катрин Улеманн**, GIZ, начальник отдела, Региональная программа по устойчивому развитию природных ресурсов в Кыргызстане Тема: „*Задачи и достижения GIZ в Кыргызстане в сфере охраны окружающей среды, а также предложения по проведению экологической политики/ экологического образования на местном уровне в Кыргызстане*“
13.00 – 13.15	Трансфер в ресторан «Арзу»
13.15 – 14.15	Обед
14.15 – 14.30	Трансфер в Академию
14.30 - 14.45	Господин **Андреас Хекманн**, МП «Тазалык»,CIM-эксперт в сфере утилизации твердо-бытовых отходов Тема: „*Задачи и достижения в работе в сфере охраны окружающей среды в Бишкеке, а также предложения по проведению экологической политики/ экологического образования на местном уровне в Кыргызстане“*
14.45 – 15.00	Господин **Коротенко В.**, экологическое движение „БИОМ“, Директор Тема: „*Задачи и достижения БИОМ в Кыргызстане в сфере охраны окружающей среды, а также предложения по проведению экологической политики/ экологического образования на местном уровне в Кыргызстане*“
15.00 – 15.15	Госпожа **Кожомуратова Ж.,** Общественный фонд „CAMP Ала-Тоо“, Директор Тема: „*Задачи и достижения Общественного фонда «CAMP Ала-Тоо» в Кыргызстане в сфере устойчивого развития, а также предложения по проведению экологической политики/ экологического образования на местном уровне в Кыргызстане*“
15.15 – 15.45	Кофе-брейк
15.45 – 16.00	Господин **Сатыбеков Б.**, Филиал Регионального Экологического Центра Центральной Азии, Директор Тема: „*Задачи и достижения Филиала РЭЦ в Кыргызстане в сфере охраны окружающей среды, а также предложения по проведению экологической политики/ экологического образования на местном уровне в Кыргызстане*“

16.00 – 16.15	Господин **Ибрагимов Д.**, ПРООН, руководитель отдела по охране окружающей среды и управления рисками Тема: *„Задачи и достижения ПРООН в Кыргызстане в сфере охраны окружающей среды, а также предложения по проведению экологической политики/ экологического образования на местном уровне в Кыргызстане“*
16.30 – 17.00	Подведение итогов конференции

1. Вступительное слово руководителя Регионального Представительства ФХЗ в Центральной Азии, доктора Макса Георга Майера

Доктор Макс Георг Майер, руководитель Представительства ФХЗ в Центральной Азии

Уважаемый господин Ректор,
Уважаемые директора,
Уважаемые акимы,
Уважаемая госпожа Доктор Эдель,
Уважаемый господин Вайссенбах,
Уважаемые гости,
Я приветствую Вас от лица ФХЗ на конференции, посвященной открытию новой программы Фонда Ханнса Зайделя (ФХЗ), на тему «Экологическое воспитание на местном уровне в Кыргызской Республике», данная программа будет осуществляться на протяжении 2012-2015 гг.

Целью данного проекта является: «Улучшение потенциала на местном уровне в Кыргызстане в сфере охраны окружающей среды, с учетом привлечения органов местного самоуправления, активных природоохранных групп, местных активистов, представителей гражданского сектора, школ и учителей, заинтересованных граждан и прежде всего **выпускников ФХЗ**».

В качестве **пилотных регионов** были выбраны Токтогульский и Тонский районы. Соответственно программа будет сосредоточена на районных государственных администрациях и 18 выбранных айылах.

Ожидаемые результаты программы заключаются в следующем:

1. Обнаружены проблемы кыргызских айылов в сфере охраны окружающей среды, и повышено ранее обозначенными целевыми группами участие в решении данных проблем;

2. Создан потенциал для образования и повышения квалификации по теме «Экологическое воспитание на местном уровне в Кыргызской Республике» и он применяетсяв 18 выбранных аилах и 2 выбранных РГА;

3. Выбранные аилы и РГА выполняют право охраны окружающей среды надлежащим образом и на законном основании. В аилах имеется минимум технических знаний в сфере технологии защиты окружающей среды;

4. Повышено осознание вопросов охраны окружающей среды, а также достигнута готовность к активному участию в охране окружающей среды в 20 пилотных субъектах.

Представление и описание деятельности:

1.1 Составление анализа потребностей по экологическому воспитанию на местном уровне в Кыргызской Республике и презентация его результатов на конференции;

1.2 Выбор 20 пилотных субъектов;

2.1 Подготовка учебной программы, учебных материалов, а также практических пособий в сфере экологического воспитания;

2.2 Обучение 10 местных тренеров для внедрения новой концепции местного экологического воспитания (ToT);

2.3 Проведение 40 мероприятий по образованию и повышению квалификации в рамках действующего права охраны окружающей среды;

2.4 Проведение 80 мероприятий по образованию и повышению квалификации в сфере технологии по защите окружающей среды (**утилизация и использование отходов, охрана питьевой воды, охрана природы**);

2.5 Проведение 40 семинаров по образованию и повышению квалификации для мобилизации жителей, гражданского общества и местных школ к теме охраны окружающей среды;

3.1 Консультации 20 выбранных субъектов при разработке **трехлетней практической стратегической концепции по внедрению охраны окружающей среды на местном уровне**;

3.2 Консультации 20 выбранных субъектов при разработке **формата годичного мониторинга/аналитического обзора по контролю применения стратегическогой концепции** при внедрении охраны окружающей среды на местном уровне.

Во время конференции была осуществлена следующая деятельность:

№ 1.1 и 1.2

Во время конференции прошло представление и обсуждение **детального анализа потребностей для проекта по охране окружающей среды ФХЗ**.

Были выбраны 20 пилотных субъектов, в которых совместно с местными группами по охране окружающей среды (состоят из членов органов местного самоуправленя, активных защитников окружающей среды, представителей школ и заинтересованных граждан) на месте должна быть осуществлена активная политика по охране окружающей среды в

пределах местных возможностей. Все члены групп по охране окуржающей среды должны быть обучены.

Деятельность, запланированная до конца апреля 2012 года:

№ 2.1, 2.2 и 2.3 (частично)

Дополнительные решения, принятые в рамках конференции, посвященной открытию проекта по охране окружающей среды:

- Фонд Ханнса Зайделя (ФХЗ) объявил в рамках своей рабочей програмы в Кыргызстане **2012 год годом охраны окружающей среды**. Также рабочей темой **традиционной летней школы на Иссык-Куле** для преподавателей из Академий государственного управления в Центральной Азии и в странах СНГ и **традиционной международной когференции в Бишкеке** для Академий государственного управления в Центральной Азии, странах СНГ и в Европе должна стать охрана окружающей среды.

- Деятельность в рамках нового проекта в Кыргызстане должна привести к тому, что тема охраны окружающей среды **будет интегрирована в учебный процесс магистерских программ ФХЗ в Академии управления при Президенте Кыргызской Республики**.

- Для обучения групп по охране окружающей среды будет необходим опытный **педагог по охране окружающей среды**, который совместно с ФХЗ подготовит учебные программы, учебные материалы и проведет само обучение. В связи с этим ФХЗ уже связался с **Баварским Земельным Ведомством по охране окружающей среды в городе Хоф.**

Участники конференции, посвященной открытию нового проекта по охране окружающей среды ФХЗ в Кыргызстане, (16.03.2012):

- Руководитель Представительства ФХЗ в Центральной Азии;
- Ректор и представители Академии управления при Президенте Кыргызской Республики (партнер ФХЗ);
- Ответственный сотрудник за помощь в целях развития Посольства Германии в Бишкеке/Кыргызстан;
- Акимы пилотных районов Токтогул и Тон;
- Краткосрочный эксперт из Германии господин Карл Вайссенбах;
- Краткосрочный эксперт из Кыргызстана господин Владимир Гребнев;
- Представитель Государственного Агентсва по Охране Окружающей Среды и Лесного Хозяйства при Правительсвтве Кыргызской Республики;
- Представитель Государственной Инспекции по Экологической и Технической Безопасности при Правительстве Кыргызской Республики;

- Представители национальных и международных организаций в сфере охраны окружающей среды (ПРООН, GIZ, NABU Кыргызстан, NABU Германия, ОБСЕ, экологическое движение «БИОМ», общественный фонд «Camp Ala-Too», Филиал Регионально Экологического Центра в Центральной Азии и многие другие);
- Выбранные магистранты и выпускники ФХЗ.

2. Задачи Государственного Агентства по Охране Окружающей Среды и Лесного Хозяйства на местном уровне

Атаджанов С.С., директор ГАООСиЛХ

Уважаемые дамы и господа!
Уважаемые участники Конференции!

Позвольте приветствовать Вас от имени Государственного агентства охраны окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики на столь важной Конференции, посвященной открытию проекта **«Экологическое воспитание на местном уровне в Кыргызской Республике»**.

Пользуясь случаем, выражаю особую благодарность Представительству Фонда Ханнса Зайделя в Центральной Азии, в лице руководителя проекта - доктора Макс Георг Майера, который оказывает неоценимую помощь через проектную деятельность в развитии общественного участия, местного населения и поддержки органов местного самоуправления в повышении экологического образования и сознания.

Кыргызстан, несмотря на ощутимые социально-экономические и политические проблемы, осознавая особенную важность охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов для нынешнего и будущего поколений, включается в общемировое экологическое движение, возлагая на себя не только ответственность, но и обязательства в достижении устойчивого развития и зеленого роста.

В соответствии с постановлением Правительства Кыргызской Республики от 12 января 2012 года № 12 «Об органах государственного управления при Правительстве Кыргызской Республики и других организациях в ведении Правительства Кыргызской Республики» и Протокола заседания Комиссии по оптимизации системы государственного управления Кыргызской Республики от 30.01.2012г. № 4 созданы Государственное агентство охраны окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики (Госагентство) и Государственная инспекция по экологической и технической безопасности при Правительстве Кыргызской Республики, осуществляющая функции надзора и контроля за соблюдением норм и требований природоохранного законодательства.

Госагентство является государственным органом исполнительной власти по реализации политики и регулированию отношений в сфере охраны окружающей среды, обеспечения экологической безопасности и природопользования (ППКР от 20 февраля 2012 года № 123).

Цель Госагентства- обеспечение сохранения уникальной экосистемы Кыргызской Республики и охрана окружающей среды для настоящих и будущих поколений.

Задачами Агентства являются:
- реализация политики и регулирование в сфере охраны окружающей среды и пользования природными ресурсами, а также учета, оценки состояния природных компонентов и ресурсов, в том числе лесоохотустройства;
- предотвращение возможных негативных последствий реализации планируемой управленческой, хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду заключением

государственной экологической экспертизы;
- установление и развитие международного сотрудничества Кыргызской Республики в сфере охраны окружающей среды, экологической безопасности и природопользования.

Согласно Закона КР «О местном самоуправлении» от 15 июля 2011 года № 101 Органами местного самоуправления проводятся следующие мероприятия:
- разработка и осуществление мероприятий по охране окружающей среды;
- обеспечение работы системы канализации и очистных сооружений в населенных пунктах;
- благоустройство и озеленение мест общественного пользования;
- организация осуществления мероприятий по работе с детьми и молодежью.

Взаимодействие местной государственной администрации с территориальными подразделениями Госагентства производится в рамках Закона КР «О местной государственной администрации» от 14 июля 2011 года № 96 местная государственная администрация обладает следующими полномочиями:
- координировать деятельность территориальных подразделений Госагентства;
- в праве требовать предоставления планов деятельности территориальных подразделений Госагентства;
- вправе включать должностных лиц Госагентства в состав коллегии Госадминистрации

Госагентство согласно возложенных функций совместно с органами местного самоуправления должно осуществлять учет использования природных ресурсов, выбросов, сбросов загрязняющих веществ, отходов производства и потребления и других вредных воздействий на окружающую среду и их источников, в том числе радиоактивных.

Совместно организовывать разработку предложений для политики в сфере охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности, экологического образования, государственных и региональных программ охраны окружающей среды и рационального природопользования.

Госагентство будет поддерживать органы местного самоуправления по:
- обеспечению хозяйствующих субъектов информационным и консультативным содействием по вопросам, отнесенным к ведению Госагентства;
- организации пропаганды и распространении знаний о природе, принципов устойчивого развития, зеленого роста и экологической безопасности;
- проведению конкурсов, выставок, конференций, семинаров по рациональному использованию природных ресурсов, мероприятий в области охраны окружающей среды, сохранения биоразнообразия, рационального природопользования, экологического образования, развития лесного и охотничьего хозяйства;
- организации посадки быстрорастущих пород и своевременном уходе за ними на местном уровне;
- проведению работы по обеспечению посадочным материалом озеленительных работ, в необходимом объеме и ассортименте, а также популяризации работ по посадке деревьев, оказанию практической и технической помощи в озеленительных мероприятиях.
- проведению озеленительных работ по благоустройству городов и населенных пунктов.

В настоящее время деградация земли, вырубка лесов, дефицит питьевой воды,

разрушение горных экосистем, накопление промышленных отходов – это вопросы, которые выходят далеко за рамки экологических проблем. Многие из них уже имеют глобальную и региональную значимость. Необходимость сохранить природные ресурсы для будущих поколений становится одной из приоритетных задач государства, поскольку все сферы экономики в своей основе имеют природоохранную базу.

И мы хотим привлечь внимание к ним лиц, принимающих решения, депутатов парламента, простых жителей, представителей местных общин, так как их решение уже во многом зависит от мер, предпринимаемых именно на местном уровне.

Надеюсь, что результаты проекта будут способствовать тому, чтобы принимаемые стратегические меры позволят обеспечить качество и сохранить состояние окружающей среды.

В заключении хочу пожелать всем нам плодотворной работы в продвижении экологического воспитания на местном уровне в рамках данного проекта.

Благодарю за внимание.

3. Задачи Инспекции по экологической и технической безопасности на местном уровне

Артыкбаев О.М., директор Инспекции по Экологичекой и Технической Безопасности при Правительстве Кыргызской Республики

Уважаемые дамы и господа!

Уважаемые участники конференции!

Прежде всего, позвольте мне от имени Государственной инспекции по экологической и технической безопасности при Правительстве Кыргызской Республики приветствовать всех участников конференции в рамках проекта «Экологическое воспитание на местном уровне в Кыргызской Республике» и выразить благодарность организаторам этого весьма важного мероприятия.

Участие в данной конференции предоставляет нам возможность проводить конструктивный обмен практическими опытами, обсуждать пути дальнейшего расширения и совершенствования экологического воспитания на местном уровне.

Как Вы знаете, в соответствии с постановлением Правительства Кыргызской Республики «Об органах государственного управления при Правительстве Кыргызской Республики и других организациях в ведении Правительства Кыргызской Республики» от 12.01.2012 г. №12 и постановления Жогорку Кенеша Кыргызской Республики «О структуре Правительства Кыргызской Республики» от 23.12.2011 г. №1452-V, а также в связи с проводимой реформой органов исполнительной власти была создана Государственная инспекция по экологической и технической безопасности при Правительстве Кыргызской Республики.

Государственная инспекция по экологической и технической безопасности при Правительстве Кыргызской Республики является органом исполнительной власти, осуществляющим государственный контроль и надзор за соблюдением экологической и технической безопасности.

Государственная инспекция по экологической и технической безопасности при Правительстве Кыргызской Республики является специально уполномоченным органом в области:

- экологической безопасности;
- промышленной безопасности;
- энергетической безопасности;
- химической безопасности;
- пожарной безопасности;
- биологической безопасности;
- радиационной безопасности;
- механической безопасности;
- государственного горного надзора;
- государственного архитектурно-строительного надзора;
- государственного контроля за использованием и охраной земель;
- государственного надзора за охраной, гигиеной труда и трудовых отношений;
- государственного охотничьего надзора;
- государственного рыбного надзора.

Целью Государственной инспекции по экологической и технической безопасности при Правительстве Кыргызской Республики является осуществление государственного контроля и надзора за обеспечением соблюдения норм и требований безопасности жизни и здоровья людей, животного и растительного мира, окружающей среды и предупреждение негативных последствий.

Основной задачей Государственной инспекции по экологической и технической безопасности при Правительстве Кыргызской Республики является:

- государственный контроль и надзор за соблюдением требований нормативных правовых актов, технических регламентов (а до их принятия нормативных технических документов) по механической, сейсмической, пожарной, экологической, промышленной, энергетической, санитарно-технической, биологической, химической и радиационной безопасности в отношении продукции (объектов) и/или связанных с ней процессов производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, использования, реализации, захоронений, размещений и утилизации;
- надзор за обеспечением соблюдения трудовых прав граждан, а также требований охраны труда;
- обеспечение исполнения обязательств по международным соглашениям;
- защита интересов государства и всех участников гражданско-правовых земельных отношений в соответствии с действующим земельным законодательством.

В рамках оптимизации системы государственного управления созданная Государственная инспекция по экологической и технической безопасности при Правительстве КР, позволит обеспечить оптимизацию контрольно-надзорных функций, осуществляемых государственными органами. Снизить количество проверяющих органов и соответственно количество проверок субъектов предпринимательства.

В целях обеспечения доступа населения и прозрачности деятельности Госэкотехинспекции по вопросам экологической и технической безопасности мы открываем интернет – портал, в котором будет освещена информация о контрольно - надзорной деятельности Госэкотехинспекции, ее структуре, нормативно-правовых актах, сотрудничестве с международными организациями, а также часто задаваемых вопросах. Открытие интернет – портала позволит в режиме реального времени получить доступ к информации и иметь обратную связь с населением и органами местного самоуправления.

Экологическое воспитание на местном уровне в Кыргызской Республике на наш взгляд является, одним из актуальных подходов в решении экологической и технической безопасности в республике, так как имеют место такие проблемы как значительная деградация земли, вырубка лесов, дефицит питьевой воды, разрушение горных экосистем, накопление промышленных отходов, влияние на экосистемы горнодобывающей отрасли, пожары различного характера это не полный перечень, который выходит за рамки экологических проблем. Многие из них имеют как глобальную, так и региональную значимость.

Необходимо внедрять методы и формы рационального использования земельных ресурсов, водных ресурсов, биологических ресурсов, пастбищ, сохранение и использования лекарственных трав, охотничьих и рыбных ресурсов, одним из таких направлении экологического воспитания это формирование экологического мировоззрения и экологического сознания населения. При этом необходимо вовлекать

местное население с младенческих лет, воспитывать в дошкольных учреждениях и в школах. Особенно необходимо сделать уклон в средних образовательных учреждениях, научить местное население, молодежь, давать оценку по какой либо своей хозяйственной деятельности на окружающую среду, я думаю что это будет залог успеха.

Уважаемые участники конференции!
Предлагаю Вам принять активное участие в данной конференции, я думаю, что мы сможем обсудить все наиболее важные вопросы и пути дальнейшего расширения и совершенствования экологического воспитания на местном уровне.

Хотелось бы отметить, что в рамках реализации данного проекта необходимо привлекать специалистов Госэкотехинспекции, которые при осуществлении своей контрольно - надзорной деятельности информировали бы местное население с законодательством Кыргызской Республики в области экологической и технической безопасности.

В завершении своего выступления хотелось бы отметить, что путем совместных усилий и обмена опытом, достигнем желаемых результатов во благо нашего народа и надеюсь, что данное мероприятие, ради которого мы собрались, даст свои положительные результаты.

Желаю успехов в работе конференции.
Благодарю за внимание!

4. Охрана окружающей среды в Баварии – исторический обзор

Карл Вайссенбах, экс заместитель председателя Баварской школы управления

Исторический обзор

Уважаемые дамы и господа,

Сегодня для того чтобы предоставить Вам обзор исторического развития охраны окружающей среды в Баварии, следует сперва указать на следующее:

- Этот исторический обзор, который в основном опирается на период времени после 1950 года, не является непосредственным сравнением с сегодняшними условиями в этой сфере в Кыргызстане. Однако после оценки состояния проведенной совместно с г-ном Гребневым я вполне мог бы установить факты, которые также имели место быть и в Баварии в начале эффективной на сегодняшний день политики охраны окружающей среды.
- Но Вы, узнав о сегодняшнем состоянии усилий предпринимаемых для охраны окружающей среды в Баварии, не должны прийти к заключению, что в вашей стране эффективная охрана окружающей среды из-за масштабов задачи невозможна. Охрана окружающей среды во всем мире является трудной и часто противоречивой темой. Но охране окружающей среды служат и самые малые шаги, если они приводят к сбережению природных ресурсов и распространению убеждения, что эффективной охране окружающей среды нет альтернативы. Значительной предпосылкой для этого было и является то, что все меры предпринимаемые для охраны окружающей среды осуществлялись компетентными отраслевыми органами, такими же компетентными управлениями на местах при возможно большей поддержке граждан. Такая поддержка возможна только тогда, когда управление относится к гражданам как компетентному партнеру готовому принять соответствующую информацию.
- Поэтому для меня, и по моим впечатлениям, сложившимся во время анализа в ваших районах и селах, виден, уже сейчас, позитивный сигнал, что они согласились принять участие в проекте Фонда Ханнса Зайделя «Охрана окружающей среды в МСУ Кыргызской Республики».

- Уже семь лет, в течение которых я несколько раз побывал в гостях в вашей стране, я не только становился свидетелем вашего гостеприимства, но и всегда восхищался необычайной красотой вашей страны. Фотоснимок природного парка Ала-Арча является этому убедительным доказательством. Следует предпринять все усилия, чтобы сохранить это драгоценное богатство по всей стране.

1. Понятие «охрана окружающей среды» и его развитие.

До конца 1960х годов классические защитники природы видели себя «хранителями» по возможности нетронутого ландшафта и часто ориентировались на наличие ставших редкими растений и деревьев. Охрана окружающей среды понималась как законсервированный элемент. Следующее из этого развитие было подкреплено тем, что в это время все растущие в масштабах действия государства и общин по развитию инфраструктуры планировались и осуществлялись с радикальными воздействиями на природу. Это следует теперь объяснить более подробно.

С тех пор как термин «Охрана окружающей среды» начали понимать комплексно, примерно с 1970 года, часто предполагали, что до 1970 года в Баварии не было «Охраны окружающей среды». Это утверждение, однако, не выдерживает критики в своей категоричности. Особенно, что касается охраны питьевой воды, удаления сточных вод и взятия под охрану частей ландшафтов на основании природоохранного законодательства, уже в 1950е и 1960е годы были отмечены вполне заметные успехи. Но правда и то, что «Охрана окружающей среды и водное хозяйство в первую очередь концентрировались на охране заповедников и ландшафтов, снабжении питьевой водой из грунтовых вод посредством централизованных станций, преодолении негативных эстетических и экологических последствий возведения инфраструктурных сооружений, особенно ГЭС и гидротехнических строительств, землеустройстве и туризме, и а также на росте городов. А проблемы городской промышленности такие, как загрязнение атмосферы, защита почвы, вредные для экологии вещества или транспорт вплоть до 1970-х годов не играли никакой роли»[1]. Несмотря на то, что с 1946 года в Конституции Баварии[2] была закреплена охрана окружающей среды и ландшафтов, нужды по восстановлению после Второй Мировой Войны и развитие экономики, прежде всего в политике и сфере управления, но также и в сознании населения, стояли значительно выше интересов охраны окружающей среды. Только так можно объяснить то, что многие, связанные с радикальным воздействием на природу, инфраструктурные меры после 1950х вплоть до 1960х осуществлялись без существенной на это реакции непосредственно затронутого населения.

[1]Историческая энциклопедия Баварии; Охрана природы и окружающей среды (после 1945) – Охрана природы между восстановлением и экономическим чудом

[2]Статья 141 абзац 2 Конституции Баварии была в тогда действующем тексте программным положением, а не прямым обязательством. Только с законом об изменении и поправках от 1984 года в новом тексте статьи 3 абзаца 2 Конституции Баварии охрана окружающей среды стала для законодателя и управления Баварии обязывающей государственной целью. Так статья 141 абзац 1 Конституции Баварии (новая) получила свое сегодняшнее государственно-правовое значение. Только 10 лет спустя было введено аналогичное положение в статью 20 Основного Закона Федеративной Республики Германии.

Действующее сегодня понимание термина «Охрана окружающей среды» в Баварии появилось в начале 1970х годов. Его появление сопровождалось растущим к этой теме интересом, охватывающим все большие слои населения.

Рост загрязнения, который являлся следствием экономического роста, и на его основании растущие благосостояние и мобильность, с одной стороны, и растущее требование здорового качества жизни, обусловленного высоким уровнем жизни и увеличившимся свободным временем, с другой стороны, привели к глубоким конфликтам между непосредственно затронутыми людьми или гражданами всего лишь заинтересованными в охране окружающей среды и планирующими органами на государственном и местном уровнях.

Существующие природоохранные объединения, которые до этого работали в тесной связи с государством[3]отделились от него, оптимизировали свою организационную структуру как на государственном уровне, так и в отдельных муниципалитетах, действовали независимо от плановых представлений государства и с тех пор во многих процессах планирования и строительных мероприятиях сформировали коррективы к представлениям и требованиям государства и муниципалитетов, обойти которые было бы не так просто.

Следствием этого было также заметное увеличение судебных процессов, в которых граждане и природоохранные объединения боролись против решений ведомств. Что являлось вызовом для третьей силы в государстве, судебной власти, которой до этого фактически не приходилось сталкиваться с такой постановкой проблем.

Говоря другими словами, гражданское общество, которое больше не хотело заблаговременно принимать решения государства, развило свою культуру охраны природы и окружающей среды.

Но и в государстве изменившиеся условия оказали непосредственное влияние на политику и организационную структуру управления страны. Правительство Германии того времени со своей «Программой по охране окружающей среды 1971» попыталось перевести стрелки на превентивную политику. Консервирующая охрана окружающей среды должна была отойти от принципа компенсации ущерба за счёт виновного, принципа предосторожности и принципа сотрудничества. Совокупность всех мер должна была переориентировать прежнюю охрану окружающей среды, которая прежде всего хотела сохранить экосистемы и ландшафты, флору и фауну, больше на землю, воду и воздух. Таким образом, прежде всего, были попытки предотвратить негативное влияние на человека с помощью технических мер и введением порогового значения для вредных выбросов.[4] Но это хорошее намерение утонуло в пучине политической рутины, а также в процессе его осуществления ведомствами, потому что только на федеральном уровне это входило в область компетенции 13 федеральных министерств.
В Баварии в то же время стремились к тому же. Уже в 1970 году был основан первый национальный парк Германии «Баварский лес». И структура ведомств Баварии последовала новому опыту.

[3]Историческая энциклопедия Баварии; Охрана природы и окружающей среды (после 1945) – Охрана природы и государство
[4]Историческая энциклопедия Баварии; охрана природы и окружающей среды (после 1945) – «Открытие» охраны окружающей среды в 1970е.

Поэтому в 1970 году было основано министерство по земельному развитию и вопросам окружающей среды Баварии. Во всей Европе оно было первым, исключительно для этой цели созданным министерством. Нижестоящие правительства и государственные окружные управления сформировали структурированные отделы по охране окружающей среды и природы. И, наконец, в 1972 году этот процесс был продолжен созданием специального фундамента в лице ведомства по охране окружающей среды Баварии.

Несмотря на путеводные для всей Европы меры, организация и оснащение нового министерства не были оптимальными, так например, всё водное хозяйство как и раньше подчинялось министерству внутренних дел Баварии и земельному ведомству по водному хозяйству. Это разделение исчезло с 1975 года. В 2005 году прежнее земельное ведомство по водному хозяйству было присоединено к земельному ведомству по охране окружающей среды.

Поселки районного значения обязаны участвовать во всех процессах исполнения тех или иных законов и своими решениями по планированию играют решающую роль в планировке своего населенного пункта.

В министерстве окружающей среды и здравоохранения Баварии на сегодняшний день следующие отделы

- Водное хозяйство
- Охрана природы и ландшафта
- Защита климата и техническая охрана окружающей среды
- Утилизация и использование отходов, защита почвы и неутилизированные отходы
- Ядерная энергия, защита от радиации, консервация

ответственны за охрану окружающей среды.

Только в 1986 году круг полномочий был объединен на федеральном уровне в федеральное министерство экологии, охраны окружающей среды и безопасности в эксплуатации ядерных реакторов.

На всех уровнях управления детальное законодательство и еще более требовательный административный порядок вызвали потребность в обучении и повышении

квалификации, которая и сегодня остается актуальной. Растущее количество граждан, для которых охрана окружающей среды стала важным вопросом, ожидали увидеть в ведомстве компетентного сотрудника. И это должно было принять ведомство во внимание в этом непростом процессе адаптации. Всем более сложная техника требовала соответствующих специалистов.

Этот основополагающий организационный порядок сопровождался уже упомянутой новой редакцией существующих или изданием новых природоохранных законов. Закон об охране окружающей среды Баварии был издан в новой редакции в 1973 году и впервые содержал не только положения об охране природы и ландшафтов, но и положения относительно сферы досуга и отдыха, с которыми доступ к открытой природе регулировался не только в программном положении Конституции Баварии[5], но и впервые совершенно конкретно земельным законом Баварии. В нем содержатся положения, на основании которых можно контроллировать в отдельных случаях экспроприацию в интересах доступа к лесам и озерам (к «открытой природе»).Об этом мы поговорим еще более подробно.

Наряду с новой редакцией статьи 3 и статьи 141 абзац 1 Конституции Баварии охрана окружающей среды в 1984 году получила статус государственной задачи (см. об этом также сноску[2]).

Специальный фундамент для охраны окружающей среды был заложен в 1976 году созданием Академии по охране природы и ландшафта. Академия является как образовательным, так и исследовательским учреждением.

Дальнейшим шагом к комплексной охране окружающей среды стала программа по развитию федеральной земли1976 года, которая в средней и долгосрочной перспективе регулировала сферы развития в Баварии. Сегодня есть высшие, средние, вспомогательные и малые центры, перспектива развития которых была показана в этой программе. Вся программа учитывает по крайней мере в основе своей также экологические перспективы. Она оказала устойчивое влияние на развитие баварских органов МСУ относительно планировки населенных пунктов. Органы МСУ, несмотря на свое верховенство в планировании, привязаны к рамочным положениям этой программы.

Новый рубеж для охраны окружающей среды был достигнут в середине 1970х годов изданием законов об удалении отходов на федеральном уровне и в Баварии. До этого лишь только в больших населенных пунктах в упорядоченной форме организованные вывоз мусора и удаление отходов были урегулированы с помощью данных положений по всей стране. Появилось не только удаление отходов, но и систематизированная хозяйственная утилизация и использование отходов, которой я коснусь еще более подробно.

Примерно в это же время вступили в силу новые положения закона по эффективной охране окружающей среды от вредных выбросов. Здесь в центре положений стояла промышленная проблематика, которой до этого, прежде всего, из-за почти слепой веры в безграничный и безостановочный рост, уделялось недостаточно внимания. Это повлекло за собой сложные разрешительные процедуры и жаркую дискуссию о том, можно ли позволить себе такой «уровень охраны окружающей среды» в интересах экономического благополучия и гарантированных рабочих мест.

Несмотря на дальнейшее развитие законодательства, судопроизводства и государственной организации в сфере охраны окружающей среды, росло число конфликтов между активными защитниками природы особенно в 1980е годы. Растущее исчезновение лесов, крупные проекты, как сооружение по ядерной переработке или

---

[5]Статья 141 абзац 3 Конституция Баварии

новое строительство канала Рейн-Майн-Дунай привели к появлению частных природоохранных организаций. Их сопротивление привело среди прочих к отказу от упомянутого сооружения по ядерной переработке.
Дискуссия вокруг тезисов Римского клуба от 1972 года, которые пытались показать границы роста, а также нефтяной кризис 1973/1974 обострили дискуссии об охране окружающей среды в Германии и Баварии. Критическое освещение границ экономического роста и роста населения, сохранение природных ресурсов и разбирательство не только с последствиями их потребления, стали в центре усилий. Исходя их этих главных идей все усилия были направлены на то, чтобы по возможности предотвратить выброс вредных веществ в промышленном производстве, сократить потребление сырья, отдать предпочтение повторному использованию отходов и продвигать максимально безопасное удаление остаточных отходов.
Подводя итоги, историю развития охраны окружающей среды в Баварии можно определить так: «Охрана окружающей среды сегодня» больше не понимается как консервирующее усилие по сохранению отдельных территорий. Целью является комплексная экологическая защита всех элементов, образующих нашу Землю.

Уважаемые дамы и господа,
Теперь хотелось бы поближе, в концентрированной форме, ознакомить вас с развитием отдельных отраслей охраны окружающей среды в Баварии.

2. Охрана окружающей среды – развитие отраслей

2.1 Водоснабжение и защита питьевой воды

Питьевая вода уже в 19 веке играла в коммунальных профилактических мероприятиях значительную роль. Еще в 1854 году на город Мюнхен обрушилась разрушительная эпидемия холеры. Один из выдающихся немецких химиков и ученых в области гигиены, Макс фон Петтенкофер, понял, что не только бактериальное загрязнение питьевой воды, но и прежде всего качество подземных и грунтовых вод имеет решающее значение для гигиены питьевой воды.
Таким образом на рубеже 20 века в городе Мюнхен были сооружены защищенные скважины для питьевого водоснабжения, обширная водопроводная сеть и сеть каналов для гигиеничного удаления сточных вод. Этому примеру впоследствии примерно до 1940 года следовали многие города Баварии. В сельской местности напротив еще до начала 1950х годов совсем не было либо было мало защищенных приповерхностных скважин или даже домашних колодцев, которые совсем не были защищены от загрязнения.
В следующие десять лет большинство органов МСУ выполнили свою задачу и построили новые системы водоснабжения или расширили существующие системы. В городах началось строительство замены старым, уже давно устаревшим водопроводам. Для большинства централизованных систем водоснабжения до конца 1960х годов были созданы соответствующие водоохранные зоны.
Растущее число новостроек, новых промысловых и промышленных зон привело к большему потреблению воды, что потребовало сооружение новых систем снабжения. Существующие скважины для водоснабжения достигли границ своей мощности. Из-за технических проблем, как например недостаточные источники питьевого водоснабжения в общине, но и из-за высоких расходов с 1970 года множество органов МСУ соорудили новые системы снабжения совместно с соседними органами МСУ на основании коммунального сотрудничества. Так как в некоторых (немногих) частях Баварии

невозможно было добыть необходимое количества грунтовых вод, появились надрайонные крупные сооружения, которые питались из резервуаров питьевой воды. Еще существующие мелкие колодцы были заменены защищенными глубокими колодцами.

Эти технические мероприятия параллельно сопровождались защитой систем водоснабжения соответствующими охранными зонами.

Современное общество потребляло все больше питьевой воды. Уже в 1990е годы по статистическим данным 1 человек потреблял 147 литров воды в день. С другой стороны увеличилось загрязнение питьевой воды вредным воздействием окружающей среды (н-р: нитраты) до внушающего опасения значения. Это потребовало дальнейших технических мер вплоть до создания очистительных установок для питьевой воды и более глубоких колодцев. И водоохранные зоны пришлось расширить отчасти со значительными трудностями.

Сегодня в защите грунтовых вод в Баварии среди существующих 9500 замеров воды[6] достигнуто очень хорошее состояние, которое поддерживается максимально возможным уклонением от вредного воздействия окружающей среды.

Эту задачу выполняет также прекрасно обученный персонал органов МСУ, которому предъявляются требования не только в связи с новой специально обучаемой профессией «снабженец», но и в связи с постоянным современным повышением квалификации[7]. Этими «снабженцами» являются технические сотрудники коммунального управления, они же и отвечают за бесперебойную техническую и гигиеничную работу систем водоснабжения.

С растущими расходами, прогрессирующей техникой и выросшим экологическим сознанием граждан также удалось, снизить ежедневное потребление воды в Баварии до сегодняшнего уровня в 133 литра[8]. Это выше статистического значения для всей Германии, где установлено среднее потребление на человека 123 литров в день[9]. Это отклонение объясняется большим потоком так называемых «загородников» (*людей совершающих регулярные поездки от места жительства к месту работы)* и туризмом в Баварии.

Европейский Союз разработал с декабря 2000 года действующую Рамочную Директиву о воде, действительную для всех стран-участниц ЕС, единую экологическую цель для защиты грунтовых вод и наземных вод, и создал правовую базу для защиты воды на высоком уровне. Эта директива преследует комплексный, интегративный и охватывающий все страны подход к планированию хозяйства в бассейнах рек, который ставит во главе устойчивую защиту ресурсов и сохранение экологической функциональности водоемов. При этом она главным образом нацелена на то, чтобы реки, озера, прибрежные воды и грунтовые воды по возможности до 2015 года, и не позднее 2027 года, достигли хорошего (очень хорошего) состояния[10]. В этом процессе участвуют все ведомства по охране окружающей среды Баварии. Для органов МСУ, как и прежде снабжение питьевой водой остается одной из важнейших задач. Также изъявленной политической волей Баварии является устойчивое закрепление уже достигнутого очень хорошего состояния воды.

---

[6] www.lfu.bayern.de/umweltkommunal/wasserversorgung_grundwasserschutz/index.htm

[7] Обучение профессии «снабженца» и «утилизатора» в Баварии осуществляется Баварской школой управления, которая также ответственна за контроль.

[8] www.lfu.bayern.de/wasser/trinkwasserversorgung_oeffentlich/trinkwasserverbrauch/index.htm

[9] www.bdew.de/internet.nsf/id/DE_Wasserfakten_im_ueberblick/$file/11%2001%2012%20Wasserfakten%20im%20%20%C3%9Cberblick%20-%20%20Januar%202011.pdf

[10] Bayer. Landesamt für Umwelt; www.lfu.bayern.de – Europäische Wasserrahmenrichtlinie

2.2 Удаление сточных вод

Развитие в сфере удаления сточных вод происходило также, как и в снабжении питьевой водой.

В то время как в больших городах Баварии на рубеже 19 -20 веков существовали централизованные водосборные станции с соответствующими (простыми) очистными установками, в сельской местности сточные воды бесконтрольно отводились под землю или в водоприемник. Все применяемые методы, однако, также загрязняли и окружающую среду.

Ощутимое улучшение наступило в 1960е годы, когда средние и малые города решили построить канализационные сети и существующие механические очистные сооружения с их полностью недостаточной степенью очистки были оснащены ступенью биологической очистки.

Примерно с 1970 года ситуация в сельской местности начала улучшаться. Большое количество органов МСУ, зачастую в коммунальном сотрудничестве с соседними органами МСУ, построили канализационные сети и очистные сооружения, которые соответствовали актуальному уровню техники. Так можно было значительно сократить количество сброса сточных вод в водоприемник. В существующие очистные сооружения были внедрены дальнейшие ступени очистки, так что и они соответствовали новейшему уровню техники в очистке сточных вод.

С 1990 года такие природные методы, как очистные пруды и растительные очистные сооружения начали применяться в очистке сточных вод. До этого привычная сельскохозяйственная переработка осадка сточных вод была запрещена. Он должен был быть переработан нейтральным для окружающей среды образом, что, к примеру, происходит в термических сооружениях.

На сегодня 95 % населения Баварии подключены к централизованной системе очистки сточных вод. В некоторых отдаленных населенных пунктах, в которых невозможно подключение отдельных малых поселков или отдельных участков по техническим или экономическим причинам, применяются биологически эффективные малогабаритные очистные сооружения. [11]

Также как и в водоснабжении, в этой области с коммунального персонала особый спрос. С новой специально обучаемой профессией «утилизатор» муниципалитеты настроились на эти новые вызовы.[12] «Утилизаторы» обеспечивают технически исправную работу сооружений для очистки и удаления сточных вод. Это включает в себя также контроль содержания сбрасываемой и очищаемой сточной воды. Сотрудники и в данной сфере постоянно получают актуальную информацию и также повышают свою квалификацию.

2.3 Защита от половодья

Защита населения от половодья у больших рек Баварии, но и у горных потоков Альп в Баварии уже с 19 века имеет большое значение. Это является в основном задачей государства и поэтому здесь будет представлено вкратце. Техника защиты от половодья в прошлые десятилетия изменилась коренным образом.

[11] www.lfu.bayern.de/wasser/index.htm#a0800

[12] См. об этом также сноску 7

Еще вплоть до 1980х годов люди пытались достичь защиты от половодья, выравниванием водоемов и защитой граничащих с ними участков все растущими в высоту дамбами. Последствия становились еще и из-за увеличивающихся случаев сильных дождей все серьезней. Выравнивание водоемов сильно увеличивало скорость потока, водоемы становились глубже, это высвобождало граничащие горизонты грунтовых вод, что еще больше увеличивало приток. Существующие пространства водоемов больше не могли принимать количество стекающей воды, увеличившаяся скорость потока перегружала дамбы.

Уже более 10 лет придается значение естественному расширению водоемов. В рамках этого отменяются прежние выравнивания водоемов. Водоемы содержат удерживающие пространства, куда можно нацелено отвести полую воду. В этой связи на органы МСУ возлагается такая же большая ответственность. Они должны при планировании строительных работ оставлять свободными от дополнительной или вовсе новой застройки потенциальные пространства половодья.

Защита от половодья в будущие десятилетия потребует больших усилий, чтобы на фоне очевидного изменения климата защитить людей от ущерба половодья.

2.4 Утилизация и использование отходов

Удалению отходов в Баварии многие десятилетия уделялось либо мало внимания, либо совсем не уделялось.

Мусор только в больших и средних городах вывозился организованно. В крупных городах мусор сжигался, с сегодняшней точки зрения, в недостаточно термических сооружениях, и остаточный мусор был захоронен на недостаточно надежных полигонах. Другие большие города весь мусор закапывали мусор на таких же ненадажных полигонах. В сельской местности удаление мусора было предоставлено частной инициативе, и поддерживалось органами МСУ, во всяком случае, тем, что они предоставляли для захоронения разработанные гравийные карьеры или другие, в большинстве своем, отдаленные участки. Последствия всех этих методов для грунтовых вод, наземных вод и остальной части природы были весьма негативными.

Только к концу 1960х и к началу 1970х мусоросжигательные сооружения постепенно получили к более или менее эффективным фильтрам от пыли фильтрующие установки, которые могли сократить также выброс вредных веществ. Мусорные полигоны были изолированы от грунтовых вод укладкой изолирующего слоя.

Но на равнинах же все оставалось как раньше с неудовлитворительными и неблгоприятными методами.

В 1977 году на основании положения закона федерации и свободного государства Баварии сфера компетенции по удалению отходов перешла к округам и городам районного значения.

По всей Баварии был введен организованный вывоз мусора. Удаление мусора происходило либо в термических сооружениях с помощью новейшей техники, либо насоответствующим образом защищенных полигонах.

Старые, незащищенные и экологически опасные полигоны были закрыты. Для защиты от дождевой воды или верховой воды они были изолированы. Для мониторинга за длительными последствиями и, при необходимости, применением восстановительных мер, за грунтовыми водами велось наблюдение с помощью контрольной скважины, а окружающий воздух контроллировался и очищался с помощью установки дегазации.

Следуя идее замкнутого цикла производства появилась система сортировки отходов (стекло, бумага, металл, пластик, остаточный мусор) и с этим связанное сокращение объема (остаточного) мусора подлежащего захоронению и сжиганию.
В Баварии термическая обработка и высокоэффективная утилизация обеспечивают ежегодное предотвращение выброса 13 миллионов тонн CO_2. Повторное использование алюминия к примеру экономит до 95% энергии и этим количество вредного для климата CO_2, а переработанное старое стекло 35%. В Баварии собирается и повторно используется 25 кг старого стекла на каждого жителя в год. В последующие десять лет объем остаточного мусора должен снизиться с сегодняшних 190 кг до 170 кг на жителя в год.[13]
В итоге, действующие принципы в использовании и утилизации отходов[14] в Баварии можно резюмировать следующим образом:
Предотвращение отходов: предотвращать отходы –как можно больше
Утилизация отходов: утилизировать отходы - как можно больше
Очистка отходов: очищать отходы –столько, сколько это необходимо
Захоронение отходов:хоронить отходы, как можно меньше и безопасней

2.5 Охрана природы и видов

Как уже было сказано во вступлении, охрана природы в ходе последних 60 лет пережила коренное изменение, в том числе переориентировку.
В то время как еще в 1950е и 1960е годы официальных защитников природы, но и активно работающих на общественных началах в природоохранных объединениях людей часто менее уважительно называли «защитниками цветов», в последующие десятилетия охрана природы приобрела нынешнюю комплексную экологическую направленность и следующее из этого признание. В этой связи я хотел бы еще раз указать на мои слова уже произнесенные во главе 1. (охрана окружающей среды - понятие и его развитие).

Впервые Законом об охране окружающей среды от 1973 года четко установленное право пользования и доступа к открытой природе вызвало, впоследствии, завышенное ожидание по поводу будущего развития в этой области. Изначальное мнение, что с новыми положениями закона будет возможно, например, сделать доступными все озерные берега Баварии для широких слоев населения и туризма, после первого опыта пришлось очень быстро скорректировать. С одной стороны, сторонники такого «радикального» решения упустили, что ему будет противостоять значительное препятствие в виде права собственности затронутых собственников участков, и что это в некоторой мере перегрузит государственную казну, подлежащими уплате компенсационными выплатами. С другой

[13]www.lfu.bayern.de/abfall/klima/index.htm
[14]www.stmug.bayern.de/umwelt/abfallwirtschaft/grundlagen/index.htm

стороны, быстро установили, что такое широкое, «неограниченное» использование за короткое время перегрузит экосистемы баварских озер.
Несмотря на это с этими новыми положениями право использования и доступа к открытой природе для широких слоев населения и туризма было расширено созданием экологически допустимых зон отдыха, специально в окрестностях районов с высокой плотностью населения. При этом канализация потоков отдыхающих определяется соответствующим планированием. Не каждая местность, на первый взгляд подходящая для отдыха, проходит соответствующее планирование. Движение отдыхающих должно ограничиться подходящими территориями, которые можно обустроить с минимально возможными экологическими последствиями.
Обширную функцию и возможность экологического обустройства всех ведомств и частных учреждений, участвующих в защите природы и видов, на сегодняшний день должны проиллюстрировать следующие показательные области:
- Охрана находящихся в опасности сред обитания животных и растений
- Конкретные меры по сохранению находящихся в опасности видов животных и растений (н-р: запрет доступа, охранные зоны)
- Сохранение исторического культурного ландшафта (н-р: горные пастбища)
- Управление развитием ландшафта на местном, региональном и земельном уровне
- Участие в планировании организации строительных работ муниципалитетов
- Концепции по рекреационному использованию ландшафта совместимого с природой (н-р: берега озер, лыжные трассы)

2.6 Защита климата

Выброс CO_2 из-за бурно развивающейся промышленности, стремительно растущего потребления энергии и также сильно растущих автомобильных перевозок уже в начале 1990х годов привел к заметному изменению климата Земли. Антропогенное изменение климата, возможно, является самым большим вызовом человечеству. Ученые ожидают далеко идущие последствия, если не удастся ограничить глобальное потепление климата[15].

Уже в 1992 году была принята Рамочная конвенция ООН по изменению климата и подписана в тот же год на конференции по окружающей среде и развитию ООН (КОСР ООН) в Рио-де-Жанейро 154 странами. Она вступила в силу в 1994 году. С тех пор страны участницы ежегодно собираются на саммит по вопросам изменения климата. Самым известным был саммит, проведенный в 1997 году в Киото, Япония. Протокол разработанный там вступил в силу в 2005 году и связывает стран участниц этого саммита. С тех пор согласованное в протоколе сокращение объемов выброса CO_2 и после саммита по климату 2011 года в Дурбане, является предметом бурных политических споров. Крупный загрязнитель США, но и Китай и Индия смотрят со своей стороны на обязательство к сокращению объемов выброса CO_2 лишь условно.
Страны участницы саммита в Дурбане наметили план нового соглашения по вопросам защиты климата, которое должно действовать для всех стран («Дурбанский пакет»). С начала 2012 новая специальная рабочая группа должна начать переговоры по новому соглашению по вопросам защиты климата. Оно должно быть принято, как можно быстрее, самое позднее в 2015 году[16].

[15] www.lfu.bayern.de/umweltwissen/klima_energie/index.htm
[16] www.bmu.de/klimaschutz/internationale_klimapolitik/17_klimakonferenz/doc/48152.php

Я здесь не хотел бы дальше углубляться в данную тему по причине ее международного значения и ограничусь земельным и местным уровнем.

В Германии и Баварии во всяком случае были предприняты большие усилия для того чтобы по мере сил ограничить вредное воздействие промышленного роста, использования и утилизации отходов, транспорта и прежде всего энергетики. Ограничение, и по возможности предотвращение промышленных выбросов, сокращение объемов остаточного мусора и повторное использование отходов, сокращение выброса вредных веществ транспорта и все возможные меры по энергосбережению имеют приоритет. Развитие возобновляемой энергии с недавних пор, уже по причине принятого федеральным правительством отказа от использования ядерной энергии, играет таким образом огромную роль.

Как уже было сказано, муниципалитеты призываются в области защиты климата, прежде всего к ответственному использованию и утилизации отходов, но также к экологически сознательному планированию населенных пунктов и ландшафтов. Максимально бережное отношение к энергии в баварских общинах приводит к масштабной санации фонда зданий. Изоляция зданий, внедрение энергоэффективного отопления и применение современной техники кондиционирования воздуха на сегодняшний день для каждого совета общин является задачей первостепенной важности. Муниципалитеты при этом получают поддержку через соответствующие программы государства.
Также в сфере производства энергии безопасной для окружающей среды активно участвует все большее количество органов МСУ. Они, при помощи производства энергии из возобновляемых источников, как например электростанции на биомассах, фотогальванические поля или ветряные колеса, стараются обеспечить энергией свое население независимо от больших энергетических концернов. Некоторые ораны МСУ достигли этой цели и служат примером для других. Также выкуп электросети в общине у поставщиков энергии ускорит этот прогресс.

И среди муниципалитетов происходит живой обмен мнениями, который поддерживается специалистами всех областей.

В последнее время на конференциях муниципалитетов по энергетике при участии Баварской школы управления, университета Ландсхут, Регионального объединения по планированию, Института по окружающей среде и технологиям очистных установок освещаются и интенсивно обсуждаются перспективы, возможности и проблематика муниципального энергоснабжения, как и подходы к их решению.[17]

Кроме этого, муниципалитеты, предоставляя своим жителям максимально широкую и предметную информацию, стараются сподвигнуть их относиться к энергии экологически ответственно и внести вклад в улучшение защиты климата.

Также частный сектор вносит свой вклад в улучшение защиты климата. При поддержке государственных программ финансирования в последние годы уже много частных жилых зданий прошло энергетическую санацию. Новые здания можно возводить только при соблюдении установленных энергетических минимальных стандартов.

[17] „Wissenswert“ Выпуск 01/2012 потребительский журнал Баварской школы управления.

Уважаемые дамы и господа,
Я надеюсь, что этим историческим обзором, в котором многие детали были оставлены вне внимания, я ознакомил вас с развитием охраны окружающей среды в Баварии. Подытоживая хотел бы сформулировать еще несколько тезисов:

Как вы увидели из представленных примеров, общины, города, как и округи Баварии, занимают в реализации экологической политики Баварии выдающееся положение. Они строят и управляют экономической, социальной и экологической инфраструктурой, а также формируют экологическую политику муниципалитета. К тому же они, как близкая, в смысле положения и профессии, к гражданам ступень управления, обязаны, информировать население о различных экологических темах и привлекать их и своим примерным поведением, быть для них примером[18].

1. **Тезис**

Такую же роль, приспособленную к местным и свойственным для страны условиям, могут взять на себя районы и местные самоуправления Кыргызстана.

2. **Тезис**

Охрана окружающей среды является задачей не только государства и муниципалитетов, но и всего гражданского общества. Так все неправительственные организации, как и отдельные граждане призываются выступить в защиту окружающей среды. Пустое указание на необходимость действия государства и муниципалитетов не приведет к многообещающемууспеху.

3. **Тезис**

Все действия государства и муниципалитетов в этой сфере сперва должны служить предотвращению и только лишь потом ограничению. Для этого необходимо широкое и предметное информирование населения. Это может проводить только соответствующим образом информированное муниципальное управление.

4. **Тезис**

С помощью проекта Фонда ХаннсаЗайделя, который должен передать правовые и технические знания, отобранные управления Кыргызстана смогут сделать первый большой шаг в этом направлении.

5. **Тезис**

Возможные и в будущем как никогда нужные местные инициативы, но и заинтересованные отдельные граждане, которые выступают за эффективную защиту основ существования в своих муниципалитетах, смогут оценить появление в их управлениях компетентных сторонников, открытых по отношению к этим проблемам. Если местные управления Кыргызстана будут активно подавать заявки в международные гуманитарные проекты в сфере охраны окружающей среды, то с помощью правовой, технической и организационной информации, полученной из проекта Фонда ХаннсаЗайделя, они лучшим образом смогут оценить подходящие проекты и конструктивно сопровождать их реализацию на месте, и целесообразно использовать полученное от проекта оборудование. Это не освободит их от обязанности, также в будущем с предоставленными средствами поддерживать компетентность своих

[18]Ведомство по охране окружающей среды Баварии; www.lfu.bayern.de – Муниципальная охрана окружающей среды в Баварии – Знаем как!

сотрудников на современном уровне.

Уважаемые дамы и господа, этот исторический обзор преследовал еще одну цель, Вас в качестве ответственных лиц в политике на государственном и местном уровне, так же и Вас, работающих в неправительственных организациях за охрану окружающей среды, сенсибилизировать к тому, что охрана окружающей среды является действительно общеполитической и общественной задачей, с которой управление может справиться, если оно хочет не только с сознанием своей ответственности и доброй волей, но и с такой же компетентностью соответствовать этим задачам.
Передача этой компетентности станет важной частью проекта Фонда ХаннсаЗайделя. Теперь призываю вас, наилучшим образом использовать это предложение для ваших местных управлений.

Уважаемые дамы и господа,
Я вам желаю всяческих успехов на непростом пути реализации и развития эффективной охраны окружающей среды в Кыргызстане. Я знаю, что перед вами стоит большая задача. Когда я 40 лет тому назад, был на месте, сопоставимым свашим, как у нас говорят, «за деревьями не видел леса», это значит, что количество проблем, которое предстояло преодолеть, и для управления того времени было просто внушительным.
Но я могу вас заверить, что со смелостью, пробивной способностью и проявленным в нужное время видением хорошего будущего для вашей страны вы придете к хорошему результату.
Спасибо! Рахмат!

5. Тонский район и его достижения в сфере охраны окуржающей среды

Рыспаев Б.К., акимТонского района Иссык-Кульской области

Тонский район является одним из отдаленных, высокогорных районов нашей республики и все населенные пункты отнесены в перечень населенных пунктов с тяжелыми климатическими условиями. Район расположен на высоте 1600-5000 м над уровнем моря.

Население района составляет 49.920 человек.

В состав района входят 30 сел и они разделены на 9 айыльных округов.

Приоритетным направлением экономики района является сельское хозяйство, что составляет 83,1 % внутренней валовой продукции, 15,3 % от ВВП составляет сфера предоставления услуг, и только 1,6 % от ВВП промышленность. По итогам 2011 года произведено ВВП на сумму 1863798,8 сомов.

В частном секторе хорошо развиты переработка сельхозпродукции, деревообработка, в том числе изготовление юрт, мебели, мини швейные цеха по пошиву национальных изделий, изготовление пластиковых окон, производство брусчаток и пескоблоков и т.д.

Функционируют преуспевающие сельхозкооперативы «Айкол», «Алтын Дан», «Мукай», которые занимаются семеноводчеством и выращиванием зерновых культур. С каждым годом развивается животноводческая отрасль, на начало 2012 года число крупнорогатого скота достигло 3071 голов, а мелкорогатого скота 162108 голов.

В течении 2011 года по району привлечено иностранных инвестиций на общую сумму 53 374,4 тыс сом.

Ведется очень много работы по развитию экологического туризма. У нас туристам предоставляются конные прогулки, национальные конные игры, охота с беркутом. Ежегодно проводится фестиваль национальных игр и охоты «Салбурун».

Привлекают туристов наши уникальные места как, «Мертвое озеро», которое является аналогом Мертвого моря в Израиле, долина священных родников «МанжылыАта» , вершина «ТастарАта», великолепный каньон «Сказка», горные леса, чистый воздух и всем известное кумысолечение.

Мы сотрудничаем с разными международными организациями по охране окружающей среды. Так, в Кок-Мойнокскомайыльном округе по проекту ПРООН «Реабилитация лесов на поймах рек» за 2010-2011 годы на 45 га земли посажено 112878 штук тополя на общую сумму 1600,0 тыс сом. В текущем годуТонским лесхозом по проекту ЛСА осуществляется долгосрочный проект по озеленению побережья озера Иссык-Куль на общую сумму 1500,0 тыс сом.

Для восстановления популяции рыб на озере Иссык-Куль Тонским рыбзаводом проделана определенная работа. В 2011 году было закуплено 711 тысяч икриноксеванской форели,

выпущено в озеро 555 тысяч мальков форели, 668 тысяч мальков карпа. В данный момент на инкубации находятся 1200,0 тысяч икринок севанской форели.

Вопрос об охране окружающей среды всегда был и остается одним из важнейших вопросов деятельности райгосадминистрации. Ежегодно составляетсяплан мероприятий по защите окружающей среды, согласно которому проводятся рейды по предотвращению нарушений в сфере окружающей среды. За 2011 год составлено 44 протокола о нарушении, с суммой штрафов на 18870 сомов. Предъявлено исков за нарушение природоохранного законодательства на сумму 49245 сомов. Передано с суд 2 дела. Конфисковано 65 сетей, 3 лодки.

У нас, в Тонском районе есть ряд экологических проблем, с которыми мы сталкиваемся каждый день и совместно с соответствующими организациями, с населением, инициативными группами и, конечно, с международными организациями их решаем.

Самой большой экологической проблемой нашего района является хвостохранилище урановых отходов в поселке Каджи-Сай. Как всем известно в 50-70 года прошлого столетия в Каджи-Сайском электротехническом заводе обрабатывали уран для военной промышленности Советского Союза.

В Каджи-Сайском электротехническом заводе кроме урана обрабатывали цветные металлы как медь, латунь, кремний и т.д. И производственные отходы этих металлов выбрасывали на свалки, что находились вблизи урановых захоронений. После закрытия завода жители поселка Каджи-Сай оставшись без работы исредств к существованию, чтобы как- то прокормить семью стали в массовом виде копить старые свалки в поисках цветного металла. Выкапывали остатки меди, кремния, латуни и продавали скупщикам цветного металла за ничтожную цену. Вследствии этих раскопок повышался радиационный фон. Раскопки свалок продолжались в 2000-2008 годы. Это все привело нас к большой экологической проблеме. Радиационный фон на участке «Промзона» поселка Каджи-Сай в некоторых местах в несколько раз превышает допустимую норму.

Для решения этой проблемы в 2010 году на Каджи-Сайскомхвостохранилище проведены ремонтно-восстановительные работы на сумму 557,0 тыс.сом. Произведена засыпка мест раскопок на площади 1693 $м^2$, восстановлена нагорная водоотводная канава, засыпаны промоины на откосе второго уступа, проведен ремонт технологической дороги. Но несмотря на проделанные работы радиционный фон в некоторых местах остается выше допустимой нормы. Поэтому работы в этом направлении будем продолжать.

Второй большой проблемой является свалочный полигон в с. Боконбаево. При неудачном выборе свалочного полигона в течение уже 50 лет в местечке Топуракбел скопилась огромная мусорная свалка размером в 5-7 га по середине которой проходит грунтовая дорога к живописным ущельям горы Тастар-Ата, которое является уникальным экотуристическим объектом. Кроме того внизу у подножия свалки расположены родники, с которых начинается начало реки Кекилик протяженностью 10 км, вдоль которой

расположены около 30 фермерских хозяйств. В экосистеме бассейна реки Кекилик обитает множество птиц и животных.

При сильных ветрах и ливневых дождях твердые и жидкие частицы мусора попадают в реку Кекилик тем самым наносится большой урон экосистеме данной реки, которая впадает в озеро Иссык-Куль.

Для решения этой проблемы мы планируем проведение рекультивации свалки за счет средств Иссык-Кульского фонда развития на сумму 480,0 тыс сом. Но этих средств на полное решение данной проблемы не хватает, поэтому работы по поиску источников финансирования продолжаются.

Как и везде и в Тонском районе есть множество других проблем, касающихся окружающей среды. Для решения их мы начали сотрудничество с Фондом ХаннсаЗайделя и Академией управления при Президенте КР по реализации совместной программы по защите окружающей среды. В эту программу включены 9 сел нашего района. Прошли ознакомительные встречи с населением. Я искренне верю в то, что эта программа будет плодотворной.

Спасибо за внимание!

6. Токтогульский район и его достижения в сфере охраны окружающей среды

Шабданов У.Т., аким Токтогульского района Жалал-Абадской области

Уважаемые дамы и господа,

Во-первых, разрешите мне поблагодарить Представительство Фонда ХаннсаЗайделя в Центральной Азии и Академию управления при Президенте Кыргызской Республики за включение нашего района в пилотную программу проекта по охране окружающей среды и за приглашение на конференцию на тему: «Экологическое воспитание на местном уровне в Кыргыской Республике» и пожелать всем организаторам и участникам данной конференции крепкого здоровья, долгих лет жизни и всяческих успехов в претворении в жизнь программы и целей данного проекта на всей территории Кыргызской Республики.

В начале выступления, я хочу Вас ознакомить с нашим регионом, Токтогульским районом, территориально включающим с себя почти всю Кетмен-Тюбинскую долину, красивый и богатый природными богатсвами край, где мы живем и работаем на благо процветания нашего государства и нашего будущего поколения.

Кетмен-Тюбинская долина в прошлом, по результатам выявленных учеными геологических исследований за сотню тысяч лет до наших дней на этом месте находилось полноводное озеро. Площадь долины составляет 8170 км^2. Из них, 284 км^{2}площади долины занимает площадь рукотворного Токтогульского водохранилища, которое появилось при строительстве плотины Токтогульской ГЭС с перекрытием русла реки Нарын. При Советском Союзе Токтогульское водохранилище задумывалось и создавалось как бассейн сезонного регулирования стока вод по реке Нарын и обеспечивала поливной водой сельскохозяйственные угодья не только Кыргызстана, но и соседних братских республик – Казахстана, Узбекистана и Таджикистана. До 98 % воды пропускаемой через водохранилище уходит на использование для полива сельхозугодий и обеспечение жизнедеятельности соседних республик. Всего на сегодняшний день обеспечено поливной водой 920 тысяч гектаров поливных земель. В Узбекистане освоено более 70 тысяч гектаров новых орошаемых сельскохозяйственных поливных земель и они полностью обеспечиваются водой из нашего водохранилища. В результате затопления и заполнения водохранилища, под водой осталось около 35 тыс.га плодороднейших земель сельскохозяйственного и производственного назначения нашего района. В результате строительства водохранилища, население и населенные пункты зоны затопления были переселены на новые неосвоенные земли, низкоплодородные, горные и предгорные зоны. Из зоны затопление переселены 29 населенных пунктов и образованы новые 16 населенных пунктов, куда и было переселено население нашего района.

Токтогульский район, располагаясь на территории Кетмен-Тюбинской долины, занимает площадь в 6 944, 5 км^2. Общая численность населения района на 2011-год составляет около 90 тысяч человек. По административно-территориальному делению наш район состоит из 10 сельских округов и одной Токтогульской поселковой Управы, из населенных пунктов – одного поселка городского типа и 53 айылов. Район был организован в 1926 году как Кетмен-Тюбинский район, но с 1993 года переименован и носит имя великого

акына-демократа кыргызского народа, Токтогула Сатылганова. Поселок городского типа Токтогул является центром Токтогульского района с населением около 19 тыс.человек.

Около 80 % населения района проживает в экологическом отношении чистых и благоприятных для проживания и здоровья населения горных и предгорных зонах нашего региона, откуда берут свое начало высокогорные и бурные реки с чистейшей ледниково-снеговой водой. Они орошают наши поля и являются источниками нашей жизненно важной чистой питьевой воды. Стремительно стекая с высоких гор, эти реки являются главными источниками электроэнергии, по запасам которой (около 142 млрд.квт.час) Кыргызстан уступает только России и Таджикистану. Также, у нас расположены рукотворное искусственное озеро – Токтогульское водохранилище – объемом воды при максимальной заполняемости составляющей 19,5 млрд.куб., построенная руками гидростроителей при сооружении плотины Токтогульской ГЭС, а также созданное природой озеро Кара-Суу, которое находится высоко в горах.

Флора и фауна нашего региона очень богата редкими видам животных и растительности, некоторые из них занесены в Красную книгу.

Визитной карточкой нашего района и даже целого региона является автодорога Бишкек-Ош, проходящая через наш район и соединяющая северные регионы нашей страны с югом страны, которая на самом деле становится символом единенияи процветания нашей страны, а также – ущелье Чычкан, с его бурной, горной одноименной рекой с чистейшей ледниковой водой, которая проходит через всю нашу богатую природой и недрами долину.

Для сохранения и приумножения разнообразного богатства флоры и фауны в 1973 году создан в Чычканской долине государственный заказник с территорией в 36 тыс.га.

В области охраны окружающей среды Токтогульская районная государственная администрация в пределах своей компетенции совместно со специально уполномоченными органами в области охраны окружающей среды и органами местного самоуправления нашего региона проводили и проводят необходимые мероприятия по претворению в жизнь государственной политики в области охраны окружающей среды. Основополагающими документами государственного значения в области охраны окружающей среды для нас являются Конституция Кыргызской Республики, разработанная при поддержке Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и принятая еще 1997 году «Национальная стратегия устойчивого человеческого развития в Кыргызской Республике », принятый в 1999 году Правительством Кыргызской Республики «Закон об охране атмосферного воздуха», «Закон об отходах производства и потребления», «Закон о воде», «Экологический Кодекс Кыргызской Республики» и другие нормативно правовые акты Кыргызской республики, регулирующие взаимоотношения человека – природопользователя с окружающим миром.

Непосредственными исполнителями в области охраны окружающей среды являются специально уполномоченные государственные органы охраны окружающей среды и

использования природных ресурсов Кыргызской Республики в пределах своих компетенций проводящих и регулирующихгосударственную политику в этой области, а на местах региональные подразделения этих органов.

Токтогульская районная государственная администрация как и органы местного самоуправления в области охраны окружающей среды на подведомственных территориях участвует в разработке экологических программ и реализации мер по охране окружающей среды, сохранению и расширению природных богатств на благо ныне живущих и будущих поколений нашего народа и действует в соответствии с законодательством, регулирующим деятельность местных органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Спецификой охраны окружающей среды, природы, создающей ряд трудностей в проведении мероприятий, является удовлетворение не столько сегодняшних, сколько будущих потребностей общества. Забота о завтрашнем дне практиками обычно воспринимается как тормоз для решения текущих задач. При этомупускается из виду, что в завтрашнем дне будут такие же текущие задачи, для решения которых уже не окажется необходимых природных условий, если ранее о них не было проявлено заботы. Основная трудность развития мер по охране окружающей средызаключается в приведении в соответсвие ведомственных устремлений с государственными целями сохранения и улучшения природы.

Решение задач рационального использования, охраны окружающей среды и воспроизводства природных ресурсов, в первую очередь имеет огромное экономическое значение для каждого государства. Об этом говорит опять история и прогнозы, сделанные учеными и специалистами разных стран.

В последние годы охрана окружающей среды, природы приобрела вполне определенное политическое значение, усиливающееся с каждым годом. В этой связи очень важно, чтобы каждый гражданин Кыргызстана, каждый труженник, каждый педагог и учащийся прониклись чувством глубокой личной ответственности и причастности к охране окружающей среды, как к делу большой государственной важности.

Развитие практики охраны окружающей среды, природы в значительной мере зависит от того, насколько идеи ее разумного использования, охраны и воспроизводства проникнут в сознание отдельных людей, их групп и всего общества, иначе говоря, когда эти идеи станут существенным элементом мировоззрения человека, которое начинает формироваться еще со школьной и даже дошкольной скамьи.

В то же время неудовлетворительная постановка этой работы, отнесение ее к категории второстепенных, как правило, приводит к тому, что школьник или студент, настоящий и прошлый, не получив нужной воспитательной закалки, часто в своей практической жизнедеятельности вольно или невольно наносит природе значительный ущерб. Примером чему являются многочисленные факты загрязнения водных источников и атмосферного воздуха, порчи или уничтожения зеленых насаждений, неразумного

использования земли и ее недр, браконьерство, порча земли стоками, отходами производства и потребления. С такими проявлениями человеческой жизнедеятельности в пределах своих компетенций и ведут непримиримую и неравноправную борьбу специально уполномоченные государственные органы по охране окружающей среды, используя в своей работе все допустимые средства, начиная от пропаганды и обучения, до штрафных санкций и передавая эти дела в суды. Но эти силы и органы на местах малочисленны и не обеспечены даже первыми необходимыми средствами и поэтому, местные государственные администрации и органы местного самоуправления помогали и будут помогать в пределах своих полномочий государственным органам по охране окружающей среды. И в этой работе необходимо начинать работать по повышению сознания населения и общества в целом по вопросам охраны окружающей среды, природы.

В этой связи, необходимо отметить, что некоторыми сознательными местными сообществами во главе с их авторитетными лидерами в Токтогульском районе осуществляются некоторые проекты по охране окружающей среды, сохранению и расширению природных богатств на благо ныне живущих и будущих поколений нашего населения, которые на самом деле являются единичными предвестниками будущего поголовного повышения самосознания всего нашего населения в вопросах охраны окружающей среды, а именно через программу ГЭФ ПРООН местное сообщество «Бадалык» для укрепления почв против подвижек в горных и предгорных зонах Бел-Алдинского сельского округа успешно выполнили проект рассады посадочного материала из грецких орехов в количестве 10 тыс. штук, который наблюдается и контроллируется участниками проекта до сих пор. В Чолпон-Атинском сельском округе с помощью сельского сообщества «Келечек» через программу ГЭФ ПРООН также осуществлен проект снижения темпов опустынивания в бассейне реки Узун-Акмат на 40 га Чолпон-Атинского айыльного округа Токтогульского района, путем организации возвратного фонда семян для поощрения посадок древесно кустарниковой растительности и отказа от сельскохозяйственных поджогов и он рассчитан на несколько лет. Но этого на сегодняшний день явно недостаточно для нашего региона, жизненно необходимо создавать необходимые условия и пропагандировать среди несознательного населения и вновь создаваемых сообществ во главе с их авторитетными лидерами о постоянном проведении необходимых мероприятий и проектов по охране окружающей среды в каждом населенном пункте, где они проживают.

Я хочу поблагодарить экспертов Фонда Ханнса Зайделя в Центральной Азии по проекту охраны окружающей среды и весь коллектив Фонда во главе с руководителем проекта по Центральной Азии доктором Макс Георг Майером от себя лично и от имени населения нашего района за проделанную работу среди населения нашего района. В ходе 4-х дневной поездки в 9 населенных пунктов нашего района экспертов Фонда ХаннсаЗайделя по Центральной Азии по охране окружающей среды и в организованных этими экспертами совместно со специалистами Токтогульскойрайгосадминистрации, органов местного самоуправления и специалистов соответсвующих специализированных органов

по охране окружающей среды, встречах и семинарах-тренингах с местным населением были выявлены озабоченность и беспокойство проблемами недостаточности пропаганды и информированности в области защиты окружающей среды среди населения. Это говорит о недостаточности или отсутствии в своей работе внимания со стороны работников органов местного самоуправления на местах и наверное даже в школах. В формировании высокого сознания исключительно важная роль должна быть отведена пропаганде охраны окружающей среды, природоохранному образованию населения, познаванию законов природы и методов хозяйствования, чисто человеческой любви к природе, ее богатствам и красотам. Природоохранная учеба и пропаганда должна быть, с одной стороны, дифференцированной, рассчитанной на различные возрастные группы, а, с другой стороны, многообразной и многоплановой.

В ходе опросов и бесед с населением этих сел были проведены разъяснительные работы и предварительно определены и составлены определенные проблемы в этой области, которые необходимо при возможности решать незамедлительно совместными с населением и сообществами усилиями. Основными проблемами на сегодняшний день среди опрошенных сел нашего района являются повсеместно пришедшие в негодность системы обеспечения питьевой водой населения всего нашего района, они отсутствуют ввиду низкодоходности нашего местного бюджета, район на более 90% является субвенционным и нам приходится по всем финансовым вопросам обращаться и просить финансирования из Республиканского бюджета, искать инвесторов и внутри страны и за пределами нашей республики. В этом же ряду стоят проблемы сбора и утилизации твердых отходов, резкое повышение уровня грунтовых вод в селах близлежащих к берегам Токтогульского водохранилища, отсутствие и плохая работа коллекторно дренажной сети в этих селах. При частично непригодных и неработающих системах канализации в пгт Токтогул, полное бездействие и разлаженность системы очистных сооружений и др. В результате перехода на двухуровневый бюджет, мы надеемся на некоторое улучшение финансового положения органов местного самоуправления, следовательно улучшения условий жизни населения в наших селах и в вопросах решения проблем в областиохраны окружающей среды.

Я, как вновь назначенный глава- акимТоктогульского районав своей последующей повседневной работе намечаю всестороннее взаимодействие и сотрудничество со всеми международными фондами и организациями – донорами для привлечения их интеллектуального, организационного, материально-технического и финансового потенциала для улучшения и повышения социально-экономического положения нашего района, а также буду прилагать все возможные силы и усилия, совместно с органами местного самоуправления по повышению взаимовыгодных партнерских отношений с внутренними инвесторами, активными местными сообществами по всем животрепещущим вопросам социально-экономического развития нашего региона. И в этом ряду мы надеемся, что одной из первых ласточек будет всестороннее полномасштабное взаимовыгодное сотрудничество с Фондом ХаннсаЗайделя по проекту охраны окружающей среды, куда наш район вошел как один из пилотных районов, за что

я благодарен руководству Вашего Фонда и желаю Вам всем в этом благородном деле всяческих успехов и процветания.

Благодарю Вас за внимание!

7. Задачи и достижения NABU в Кыргызстане в сфере охраны окружающей среды, а также предложения по проведению экологической политики/экологического образования на местном уровне в Кыргызской Республике

Торопова В., исполнительный директор НАБУ в Кыргызстане

В 1999 году NABU (Германия) в рамках развития создаваемой по инициативе лауреата альтернативной Нобелевской премии Михаэля Зукова Биосферной территории Иссык-Куль поддержал проект немецкого координатора ТорстенаХардера и местного эксперта Валентины Тороповой об охране снежного барса- вида, который исчезал на глазах из-за браконьерства. Развал СССР разрушил и традиционную систему охраны природы, многие виды и в первую очередь снежный барс , подверглись повсеместному уничтожению.

NABU подписал соглашение с Министерством охраны природы Кыргызстана о создании специальной группы по борьбе с браконьерством и работе с населением. Такой межгосударственный проект начал работать на территории Нарынской, Иссык-Кульской и Чуйской областей страны. Специальная мобильная группа , в составе которой были работники Министерств охраны природы и внутренних дел, развернула работу по выявлению фактов браконьерской добычи снежного барса и объектов его питания (копытных, сурков, уларов и др.). Вторая группа проводила параллельно широкую разъяснительную работу с местным населением: при поддержке NABU был снят фильм о проблемах охраны редких видов животных и о работе спецгруппы на русском и киргизском языках. Этот фильм, сопровождаемый беседами, а в школах и викторинами, конкурсами, был показан в 220 горных селах всех трех областей, в ВУЗах Бишкека, Каракола, Нарына.

Работа по охране барса начала расширяться, и группа энтузиастов на общем собрании приняли решение о создании общественного объединения НАБУ. В 2001 году был разработан Устав организации и документы были переданы в Министерство юстиции, а новая общественная организация начала работу по сохранению биоразнообразия Кыргызстана в соответствии с Уставом.

За 10 лет в активе ОО НАБУ множество проектов и акций: спасение изъятых у браконьеров живых барсов (5) и животных в Каракольском зоопарке, строительство реабилитационного Центра для диких зверей и птиц в Прииисыккулье, участие в спасении и выпуске в природу нескольких партий крупных соколов (в том числе и партии в 127 балобанов и сапсанов), огромной партии степных черепах, работе школы Юный эколог. Был отработан и введен в систему ежегодный зимний мониторинг птиц на Иссык-

Куле в других водоемах Кыргызстана. Мониторинг проводится совместно с Академией наук КР и Иссык-Кульским заповедником.

Создание общественного заповедника «Долина орхидей», поддержанное не только NABU, но и ГЭФ, проведение акции «День журавля», ежегодный выпуск календаря-плаката «Птица года» и выпуск в природу десятков реабилитированных зверей и птиц, выпуск брошюры «Долина орхидей», участие в международных и местных конференциях, круглых столах по сохранению биоразнообразия, десятки научных публикаций по мониторингу биразнообразия, подготовленная кандидатская диссертация по птицам Иссык-Куля, десятки фактов пресечения браконьерства - вот неполные итоги работы за 10 лет.

Когда в 2002 году ОО НАБУ приняло на свой баланс погибающий Каракольский зоопарк, на животных было грустно смотреть: тесные клетки, ужасная еда, которой тоже не хватало, да и сотрудники держались только на энтузиазме и поэтому часто менялись. Свою поддержку ОО НАБУ обещали некоторые немецкие зоопарки, но как назло, после передачи зоопарка в Германии было сильное наводнение, в результате которого пострадали и зоопарки. Сотрудникам ОО НАБУ пришлось искать поддержку на месте, существенную помощь оказывал ТорстенХардер, разовую помощь оказал Кумтор, даже известный любитель волков из Германии Вернер Фройнд, который неоднократно приезжал в Киргизию, тоже оказал материальную помощь и турист из Германии Зигфрид Газе. Положение стало легче, когда NABU взял Каракольский Центр защиты диких животных (так теперь стал называться бывший зоопарк). Это объяснялось тем, что в этот Центр стали передавать диких животных, отобранных у браконьеров, при попытке незаконного вывоза на таможнях, добровольной сдачи незаконно отловленных животных. После реабилитации, если было ясно, что вернуть в природу животное невозможно или из-за травм или из-за неумения добывать пищу и учитывая то, что в Кыргызстане нет других центров по содержанию животных, их передавали в Каракольский Центр. Почти всегда это были редкие звери и птицы. У многих зверей появились новые вольеры, меню стало разнообразным и из качественных продуктов.

Сейчас здесь живут около 100 животных 28 видов.

К концу учебного года поводятся учебно-ознакомительные экскурсии для учеников, прибывших из близлежащих сел региона.

1 июня 2010 года проводится праздник – День защиты детей. Как обычно, в этот день все дети могут посетить ЦЗДЖ бесплатно, проводились экскурсии и общеобразовательные игры на тему «Вместе охраняем природу».

В октябре обычно проводится ставший традиционным праздник «День журавля».

Оперативная работа началась с деятельности спецгруппы Снежный барс, когда небольшая группа из четырех человек ежегодно задерживала десятки браконьеров, изымала десятки стволов незарегистрированного оружия и сотни капканов, петель и других орудий незаконного отлова зверей и птиц. Когда было организовано ОО НАБУ, все члены оказывали содействие в оперативной работе. Однако в последние два года из-за объективных и субъективных причин эффективность работы снизилась и было принять решение изменить стратегию и подходы.

Когда в 2000 году был задержан первый живой барсенок, встал вопрос- куда его девать?! Барсенок был в ужасном состоянии после пребывания в маленькой клеточке, рана на месте утраченной в капкане лапы нагноилась. Чтобы его спасти, пришлось вызывать ветврача из одного из германских зоопарков. Он оказал зверенышу первую помощь и увез его в Германию. Судьба барсихи Джамили (так назвали переселенца) сложилась относительно удачно, но выпустить ее в природу было невозможно -лишенная части лапы, выросшая в неволе, барсиха не выжила бы в суровых условиях высокогорья. А вскоре были задержаны еще два молодых барса и нужно было срочно решать, куда же их девать?! С помощью NABUбыл найден спонсор и в горах Кунгея была построена вольера в 300 кв.м. и домик для охраны. Но сразу же было решено строить большой вольер неподалеку и через два года в небольшомотщелке со скалками, ручьем и кустарниками был построен вольер площадью 7000 кв.м., домик для кормежки и передержки. К этому времени в первом вольере жили уже 4 барса (в 2003 году были отобраны при попытке вывоза гастролировавшим цирком два молодых барса. К сожалению, через 2 года одна барсиха погибла и сейчас в реабилитационном центре живут три взрослых барса (один самец Кунак и две самки Алсу и Багира) и 4 молодых, появившихся у Алсу и Багиры в 2009 году.

За эти годы в реабилитационном центре были построены из местных материалов вольеры для передержки птиц.

Сейчас Директор реацентраВ.М.Кулагин и 4 его помощника проводят все работы по содержанию барсов и благоустройству территории. В реацентре накоплен огромный материал по поведению барсов в условиях полувольного содержания, кормлению и другим аспектам биологии.

Еще до официальной организации ОО НАБУ Т.Хардер с энтузиастами-орнитологами из

Германгии Томасом Хайнике, Акселем Браунлихом и Йорганом восстановили ежегодные учеты зимующих птиц на озере Иссык-Куль. В 2000 году они совместно с членами будущего ОО НАБУ организовали практическую школу-семинар, в которой приняли участие орнитологи из Академии наук, Иссык-Кульского заповедника. За 10 -дневный семинар были отработаны маршруты, станции, методы учета птиц. Эти подходы и стали основой дальнейших учетов.

С 2006 года сотрудники ОО «НАБУ» начали проводить весенние и осенние учеты птиц на Иссык-Куле, стали учитывать полностью авифауну региона, благодаря постоянным учетам стало возможным проводить мониторинг за численностью птиц во все сезоны года.

Совместно с отделом по работе с общественностью проводятся тренинги со школьниками.

Однако в связи с недостаточным финансированием отдела под угрозой стали экспедиционные выезды и плановые мониторинговые работы.

Работа с населением началась в рамках проекта Снежный барс, когда сотрудники ОО НАБУ проехали с беседами более 200 горных сел. Беседы проводились в школах, в органах местного самоуправления, с приглашением всех заинтересованных местных жителей: чабанов, охотников, местной интеллигенции, священников.

Ежегодно выпускались и распространялись календари-плакаты по охране барса, а начиная с 2004 года проводилась акция «Птица года». Среди птиц, отраженных на плакатах были и редкие, исчезающие виды: балобан, филин, и обычные, но важные для сохранения экосистем: удод, зимородок.

Два года на базе офиса ОО НАБУ работала однодневная школа-семинар «Юный эколог», когда в течение целого дня группы школьников из разных городских школ слушали лекции, смотрели фильмы, участвовали в орнитологической экскурсии и экологических играх и викторинах.

В 2010 году был выпущен пятиязычный систематический справочник по позвоночным животным Кыргызстана и подготовлен сайт «www.WildLife.Kg». На презентацию справочника и вебсайта «Wildlife.Kg были приглашены сотрудники Академии наук КР, Агентства по охране окружающей среды и лесного хозяйства КР, работники ВУЗов, школ, Министерства образования, природоохранных НПО. Присутствовал и посол Германии в Кыргызстане, который положительно оценил работу ОО НАБУ по охране природы.

8. Задачи и достижения GIZ в Кыргызстане в сфере охраны окружающей среды, а также предложения по проведению экологической политики/ экологического образования на местном уровне в Кыргызстане

Катрин Улеманн, GIZ, начальник отдела, Региональная программа по устойчивому развитию природных ресурсов в Кыргызстане

Устойчивое использование природных ресурсов

Контекст

Центральная Азия как никакой другой регион Земли подвержен влиянию изменения климата. Предсказывают дальнейшее расширение территорий пустынь и засушливых областей, повышение температуры выше среднего значения и нехватку воды. Существующие природные ресурсы как земля, пастбища, леса и дикие животные уже сократились или перезагружены несоразмерным использованием. Стратегии устойчивого пользования в регионе малоизвестны либо не применяются по экономическим, правовым или другим причинам. Кратко- и долгосрочными последствиями этого являются деградация этих ресурсов и утрата биоразнообразия, что обостряет ситуацию с бедностью в сельских местностях Центральной Азии. Между тем правительства признали эту опасность, но страны региона все еще усиленно занимаются переходом народной экономики в рыночную экономику, и так не справляются с решением проблем связанных друг с другом на местном, региональном и глобальном уровне. В течение многих лет Германская Организация по Международному Сотрудничеству (GIZ)разрабатывает новые адаптированные к региону подходы для партиципативного и устойчивого управления природными ресурсами и осуществляет в Центральной Азии проекты от оказания прямой поддержки общинам до содействия трансграничному сотрудничеству и региональному сотрудничеству.

Рис. 1. Деградация пойменных лесов в Таджикистане

Цели

Проект программы, основываясь на накопленном опыте, целится на адаптацию правовых и институциональных рамочных условий совместно с партнерами в стране. Это является условием того, чтобы группы пользователей в Центральной Азии наделенных законным

мандатом научить пользоваться пастбищами, лесами и дикими животными, которые находятся в их ведении, экономически рентабельно, социологически приемлемо и экологично. Дальнейшая цель состоит в оказании поддержки государственным структурам во внедрении испытанного подхода в страну. Проект, осуществляемый одновременно на разных уровнях, способствует тому, что опыт местного уровня может быть привнесен на уровень государственных консультаций и в обмен опытом на региональном уровне, также как и новый международный опыт может быть реализован на местном уровне.

Мероприятия

В сфере **лесного хозяйства проект** реализуется согласно подходу «совместного управления лесом» *JointForestryManagement,* т.е. государственные органы по лесному хозяйству передают долгосрочные права на пользование лесными участками частным арендаторам для устойчивого пользования, защиты от незаконных вырубок и перетравливания. На местном уровне проект оказывает поддержку населению и государственным институтам в заключении договоров между арендаторами и органом по лесному хозяйству, в разработке планов по управлению и создании стимулов для местных пользователей леса, чтобы они проводили лесовосстановительные работы на местах разрушения лесов (метод «сберегательной книжки»).Опыт полученный на местном уровне входит в проект по реформированию государственного органа по лесному хозяйству.

В сфере **пастбищ** переносится международный опыт и разрабатываются методы решения приспособленные к стране для устойчивого управления пастбищами. Центральное значение при этом занимает укрепление сознательности пользователей пастбищ, поддержка объединений пользователей пастбищ, разработка планов управления и сопровождение при их реализации. Одновременно запускается диалог между пользователями и сотрудниками местных управлений и соответствующим министерством.

В сфере **диких животных** работа основывается на принципе «защита через пользование», в котором местное население участвует в развитии регулирования пользованием дикими животными и получает экономическую пользу от использования. Это приведет к тому, что правила будут соблюдаться лучше и может быть обеспечена защита диких животных при участии населения.

Результаты

В Таджикистане проверенный метод по устойчивому управлению лесом с помощью проекта закреплен в законодательстве и получает распространение, посредством которого становится возможным улучшение состояния леса и условий жизни пользователей леса в районах за пределами пилотной зоны. Похожий метод реализуется проектом в сфере лесного хозяйства в Кыргызстане, в который входит опыт Таджикистана.

В реализации нового закона о пастбищах в Кыргызстане была получена значительная консультационная поддержка министерства по сельскому хозяйству на основании пилотных проектов. В Казахстане метод партиципативного управления пастбищем приспособлен к местным условиям и может быть закреплен законодательно и институционально. Региональный проект работает над тем, чтобы перенести метод по устойчивому управлению пастбищем в Узбекистан.

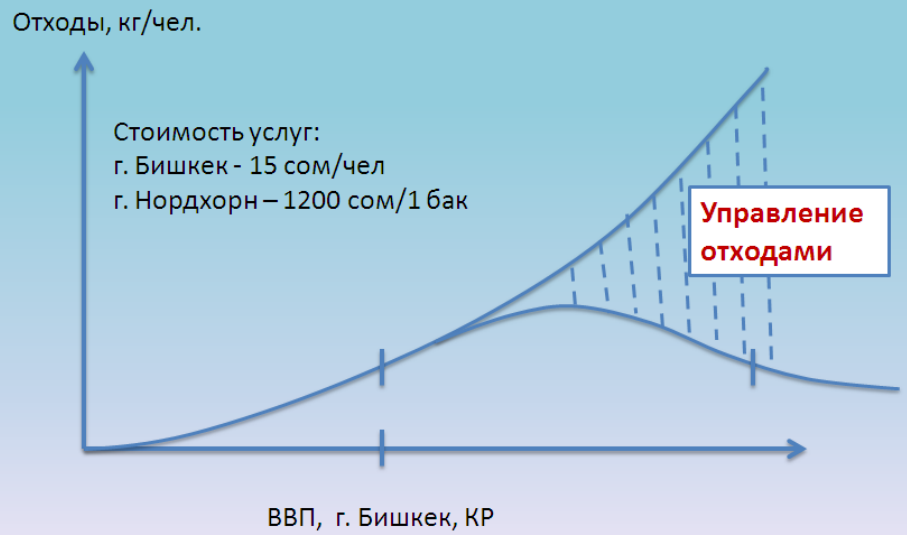
В Таджикистане успешно было введено управление дикими животными и распространяется во многие части страны. Метод по управлению дикими животными основанный на пользователях переносится в Кыргызстан.

Активный обмен опытом на региональном уровне содействует быстрому и эффективному переносу успешных методов по устойчивому управлению пастбищами, лесами и дикими животными между странами и специализированными темами.

9. Задачи и достижения в работев сфере охраны окружающей в Бишкеке, а также предложения по проведению экологической политики/ экологического образования на местном уровне в Кыргызстане

Андреас Хекманн, МП «Тазалык»,CIM-эксперт в сфере утилизации твердо-бытовых отходов

Управление отходами и экономический показатель



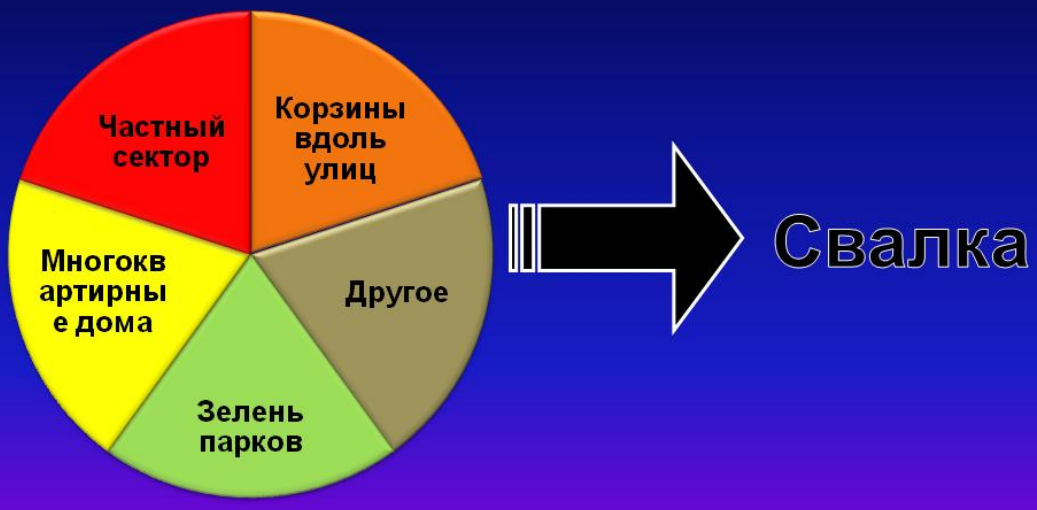
Программа управления отходами г. Бишкек 2010 - 2015

Хекманн Андреас ЦИМ ИС- **г. Бишкек**

Основные цели управления отходами

1. Избежание производства отходов
2. Утилизация:
   - Материальная
   - Энергетическая
3. Устранение

Отход г. Бишкек



Виды отходов г. Бишкек

Зелень парков (З)	Компостинг	Использование компоста
Многоквар. дома (М)	Сортировка оборудованием	Использование Материалов (М)/ Энергии (Э). Свалка
Корзины вдоль улиц (К)	Сортировка без оборудования	Использование М/ Э
Другое (больницы и др.) (Д)	Индивидуал. план сектора	Избежание данных отходов, использ.М/ Э, Свалка
Частный сектор (С)	Морфология ?	Свалка (С)

Зелень парков

Компостинг

- 120 000 куб. м. зеленый отход парков;
- Имеется одно центральное место, также будет открыто 2-ое место в 2012
- Необходимо: Трактор (погрузчик), сито и шредер;
- Трудность: увлажнение сухих листьев;
- План разработан;
- ? CDM ? (Механизм чистого развития).

Зелень парков

Ряд компоста (Оранжерейное хоз-во № 2) 50 х 8 х 5 метров

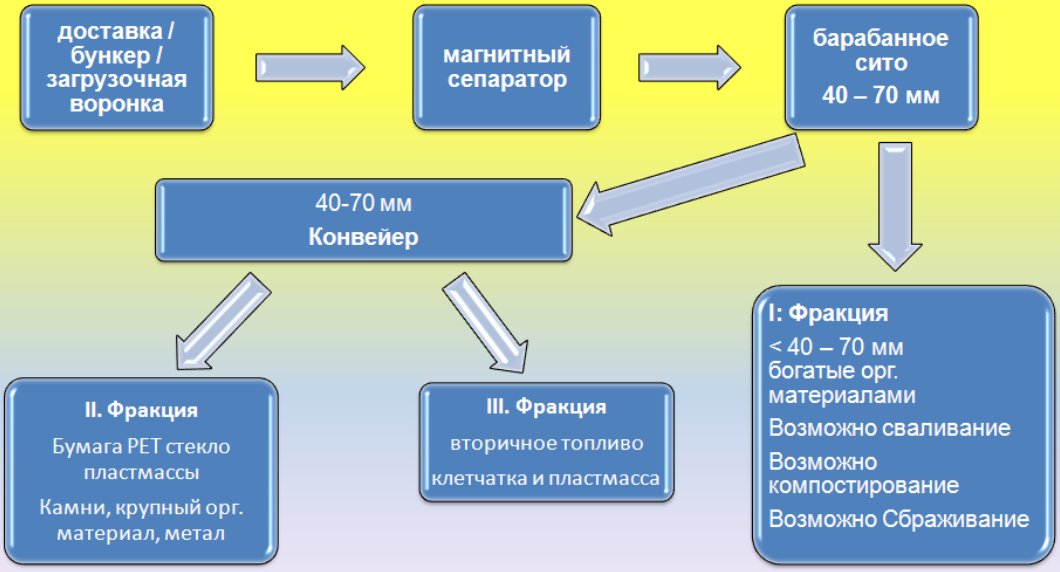
Зелень парков

1000 куб. м. веток

Оборудования для Обработки веток в процессе

1. **Компостирование**
2. **Мульча**
3. **Топливо**

Отходы многоквартирных домов

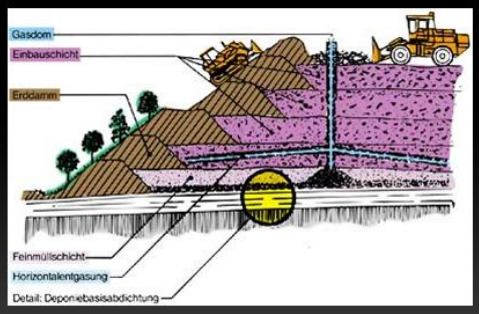


Отходы многоквартирных домов Оборудование

Оборудование (пр-во Германия) б/у муниципальным предприятием;
Стоимость 100 000 € (без транспортировки, демонтажа и монтажа и др.)

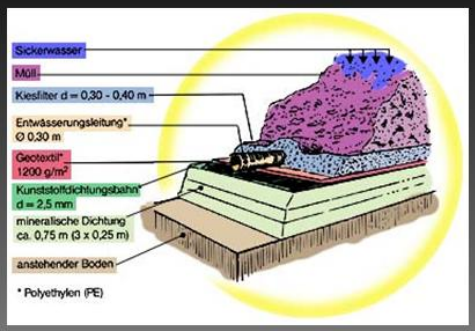
Свалка

3. Планирование использования свалочного полигона.



- Свалка имеет высокую стоимость;
- Свалка обеспечивает безопасное устранение ;
- Планирование полигона позволяет использовать место более долгий срок.

- Сократить выбросы в атмосферу и грунт;
- Покрыть частично, в итоге покрыть полностью, устранить вытекающую воду.



ЕБРР

1. COWI Предпроектное исследование 2010 45.000 €:
г. Бишкек нуждается в новом свалочном полигоне 45.000 €

2. CEMI Технико-экономическое обоснование Октябрь 2011 – Апрель 2012 550.000 €:

Нуждается лиг. Бишкек в новом свалочном полигоне?
Инвестиции для современного управления отходами г. Бишкек?

a. **Свалочный полигон**
b. **Логистика**
c. **Обработка отходов**
d. **Социальные аспекты**

3. Передача и реализация 2013

Обещанные инвестиции: **8. Млн. € Грант**
12. Млн. € Кредит

Предложения:

✓Проведите быстрый обзор ситуации в управлении отходами

✓Выделите цели

✓Напишите простую Программу управления отходами

✓Начните с пилотных проектов

✓Начните компостирование на существующем примере, если есть зеленые отходы

:

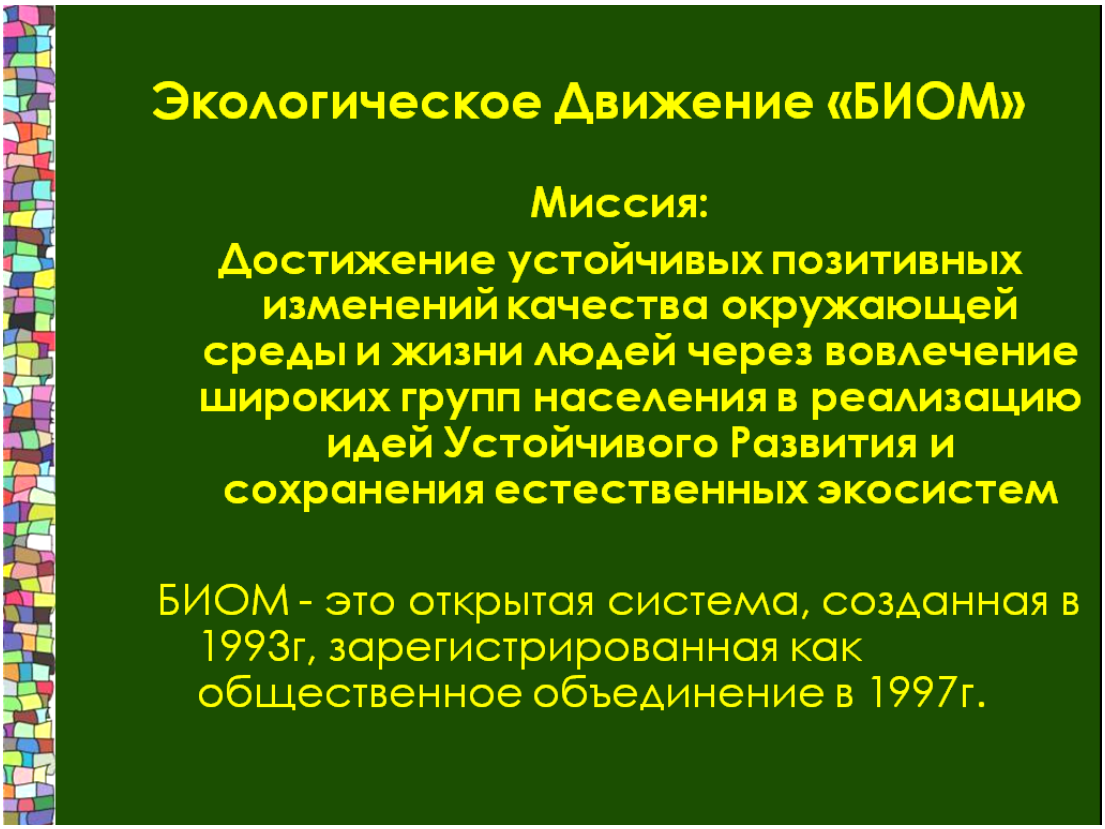
Программа управления отходами г. Бишкек
2010 - 2015

Спасибо за Ваше внимание!

CIM-Эксперт МП Тазалык
Андреас Хекманн
andreas.heckmann@cimonline.de
0555 006726
March 2012

10. Задачи и достижения БИОМ в Кыргызстане в сфере охраны окружающей среды, а также предложения по проведению экологической политики/ экологического образования на местном уровне в Кыргызстане

Коротенко В., председатель совета экологического движения «БИОМ»



Экологическое Движение «БИОМ»

Основные направления деятельности:

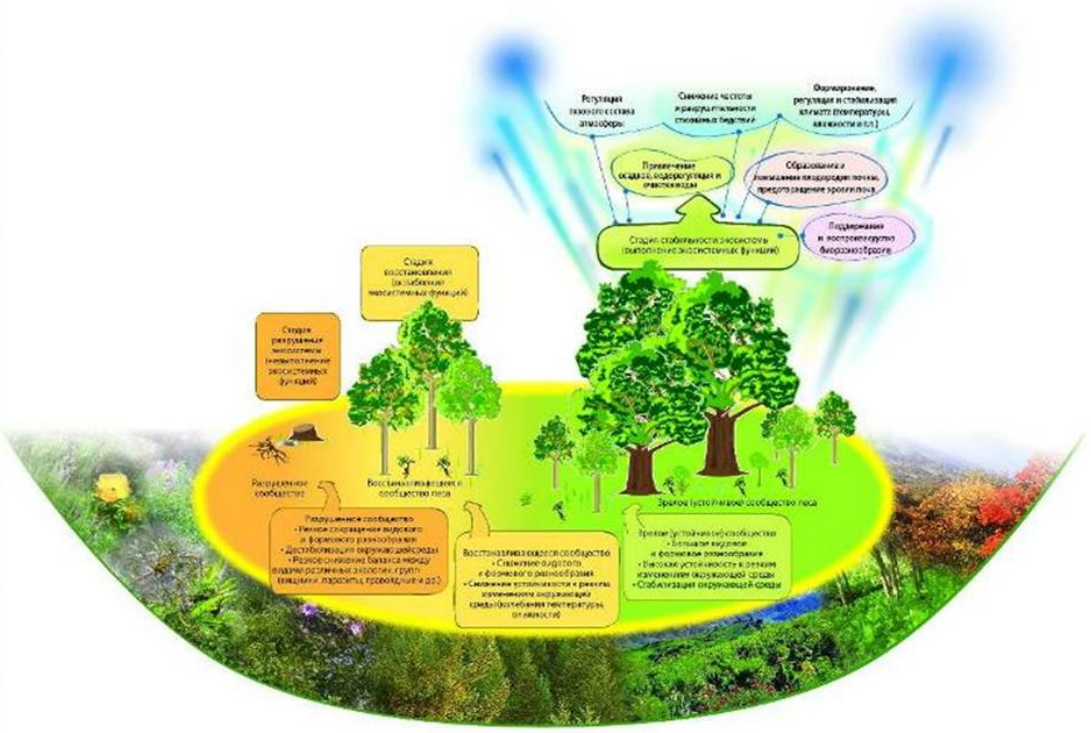
- Экологическое образование
- Устойчивое развитие (подпрограмма по альтернативной энергетики и подпрограмма по изменению климата)
- Сохранение биоразнообразия
- Экологическая безопасность
- Экологическое управление

Базовые содержательные линии и подходы

ОБРАЗОВАНИЕ ДЛЯ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

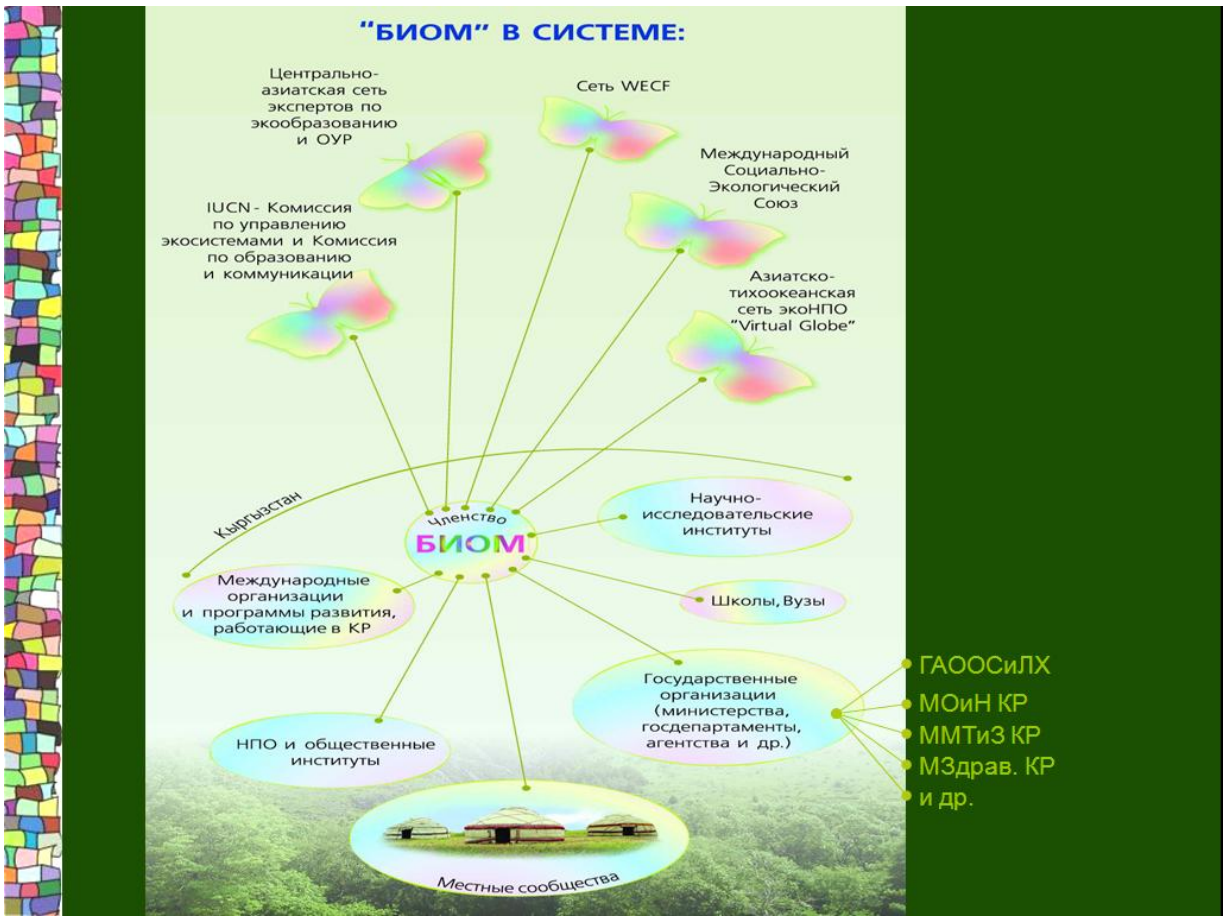
Только Жизнь создает условия для Жизни!

http://www.bioticregulation.ru



«Сети БИОМа»

- СЕТЬ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ НПО
- СЕТЬ ЗА УСТОЙЧИВЫЙ КЛИМАТ
- СЕТЬ ЗА УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ
- СЕТЬ ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
- СЕТЬ ПОДДЕРЖКИ ОРХУССКОЙ КОНВЕНЦИИ



Примеры реализованных проектов

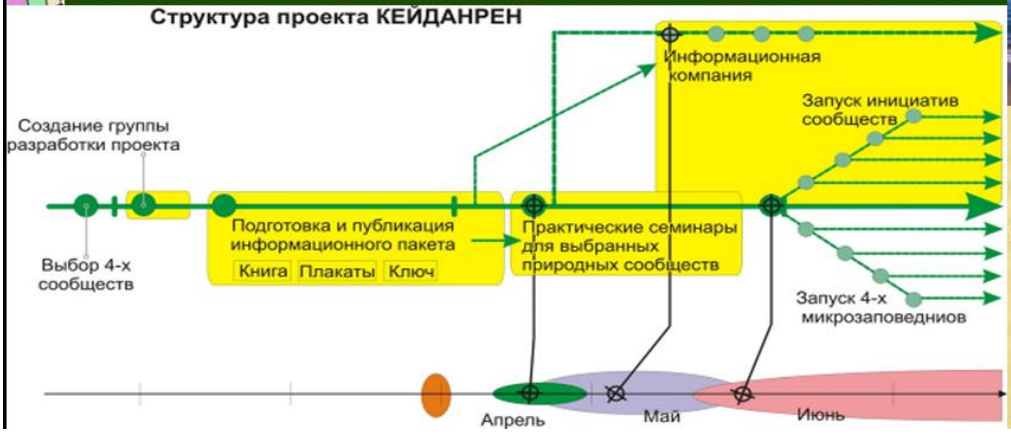
ЭД «БИОМ»

ЗЕЛЕНЫЕ ПОВЕСТКИ
для местных сообществ Кыргызстана

МЕСТНЫЕ СООБЩЕСТВА ЗА СОХРАНЕНИЯ БИОРАЗНООБРАЗИЯ

GEA Global Environmental Action

KNCF



ЭКОСАНИТАРИЯ

Инструментарий и методические подходы экологического образования для общин

СЕМИНАРЫ, ТРЕНИНГИ И УРОКИ ДЛЯ РАЗЛИЧНЫХ ГРУПП

ЭКСКУРСИИ И ПРАКТИКУМЫ

АКЦИИ ПРЯМОГО ДЕЙСТВИЯ

КАРТИРОВАНИЕ, СОВМЕСТНОЕ ОПРЕДЕЛЕНИЕ НУЖД И ПРОБЛЕМ, СОЗДАНИЕ ПЛАНОВ РАЗВИТИЯ

ВИЗУАЛИЗАЦИЯ ДЛЯ МЕСТНЫХ СООБЩЕСТВ (экранные технологи)

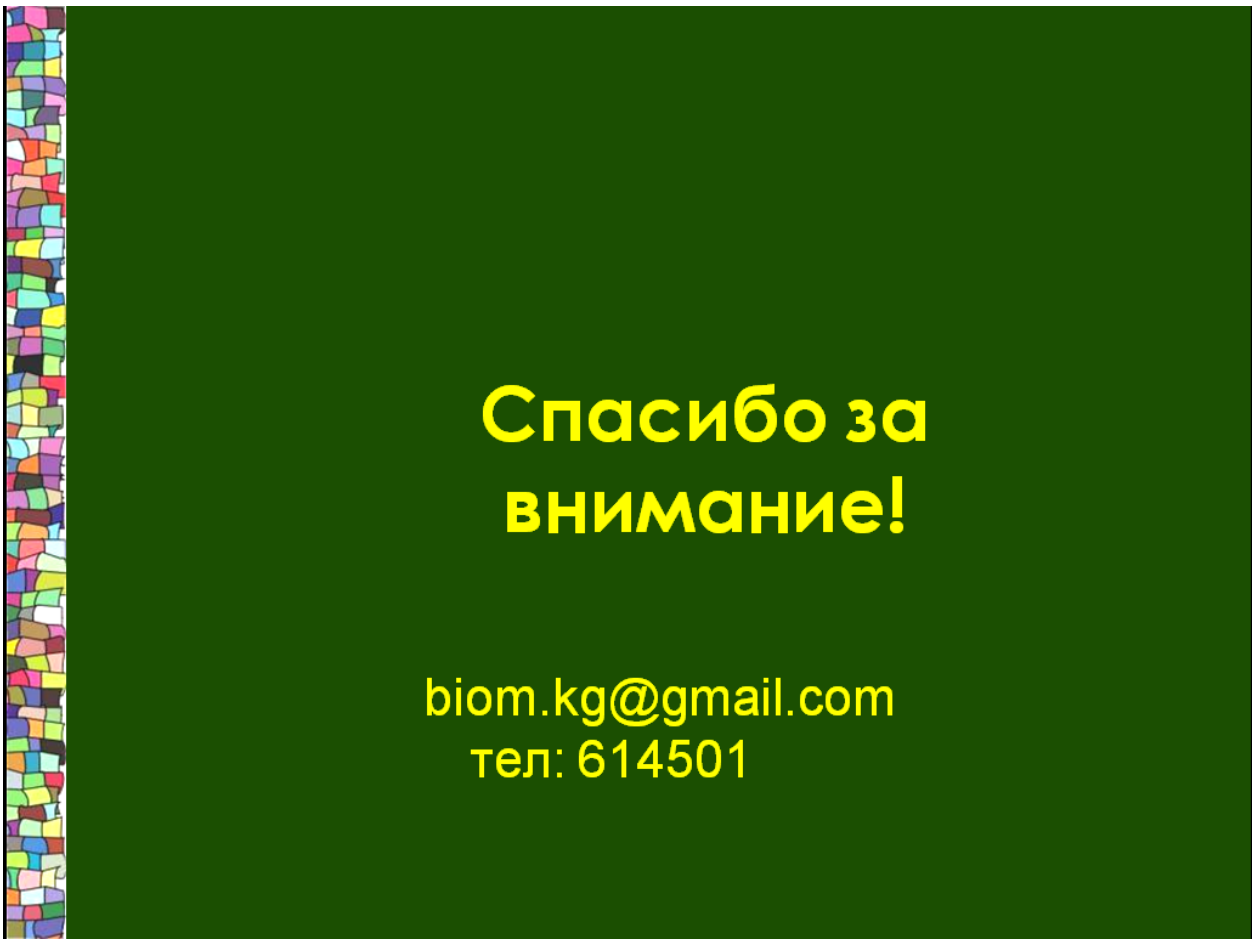
ВИЗУАЛИЗАЦИЯ ДЛЯ МЕСТНЫХ СООБЩЕСТВ

ИНФОРМАЦИОННЫЕ МАТЕРИАЛЫ

СИНЕРГИЯ В ОБРАЗОВАНИИ ДЛЯ СООБЩЕСТВ

Какие ресурсы необходимы?

Кто является заказчиком экологического образования в местных сообществах?


Спасибо за внимание!
biom.kg@gmail.com
тел: 614501

11. Задачи и достижения Общественного фонда «CAMP Ала-Тоо» в Кыргызстане в сфере устойчивого развития, а также предложения по проведению экологической политики/ экологического образования на местном уровне в Кыргызстане

Кожомуратова Ж., Общественный фонд „CAMP Ала-Тоо“, Директор

CAMP Алатоо – общественный фонд, основанный в 2004 году, как преемник Центральноазиатской горной программы (CAMP), финансируемой Швейцарским управлением по развитию и сотрудничеству, SDC. CAMP Алатоо содействует устойчивому развитию горных регионов Кыргызстана, и совместно с партнерскими организациями, работающими в Казахстане и Таджикистане, формирует часть региональной Сети CAMP. Стратегической целью CAMP Алатоо является вклад в улучшение жизненного уровня населения горных сел Кыргызстана через поддержку устойчивого использования природных ресурсов путем разработки, адаптации и использования лучшего мирового и местного опыта.

CAMP Алатоо обладает устойчивой партнерской сетью: НПО, консультационные центры, местные эксперты, государственные структуры, научные и высшие учебные учреждения. Фонд считает одной из своих стратегических задач в дальнейшем расширении, укреплении данной сети организаций, работающих в области управления природными ресурсами и развития горных сел.

Фонд стремится в своей деятельности придерживаться принципов открытости, прозрачности и ответственности перед общественностью путем активного обмена информацией между Фондом и бенефициариями, донорами и партнерами, а такжеэффективно отвечать на информационные запросы различных заинтересованных сторон, тем самым устанавливая более открытые и активные связи с общественностью.

Команда CAMP Алатоо объединяет 15 экспертов и специалистов, чей опыт и высокая квалификация позволяют эффективно решать стратегические задачи фонда.
Основными направлениями деятельности Фонда в настоящее время являются: устойчивое управление такими природными ресурсами, как пастбища, водные ресурсы, энергосбережение, а также адаптация к изменению климата и управление конфликтами за природные ресурсы.

Инструменты и подходы CAMP Алатоо:

Программная деятельность CAMP Алатоо направлена на разработку и внедрение практических подходов и инструментов для устойчивого управления природными ресурсами на уровне водного бассейна, разработанных в рамках проектов, реализуемых в горных регионах Кыргызстана при поддержке международных доноров. При этом специалисты CAMP Алатоо используют лучший мировой и региональный опыт и практики, путем их адаптации и дальнейшего развития с учетом местных условий.

Обучение принципам устойчивого развития (L4S)
В основе каждого из проектов, реализуемых CAMP Алатоо, лежит принцип повышения осведомленности местных сообществ по вопросам, на решение которых нацелена деятельность проекта. Для этого CAMP Алатоо использует уникальный учебный модуль

«Обучение принципам устойчивого развития» L4S (Learningforsustainablity), который подтвердил на практике свою эффективность в качестве инструмента не только для повышения информированности, но и повышения потенциала местных сообществ и институционального развития.

Основная концепция и первый модуль L4S были разработаны экспертами Центра развития и окружающей среды (CDE) по заказу Швейцарского Агентства по развитию и сотрудничеству, и был протестирован в различных регионах Африки и Азии, а затем получил дальнейшее развитие в Центральной Азии в рамках программы CAMP. ОФ CAMP Алатоо основываясь на полученном опыте разрабатывает новые модули в соответствии с потребностями.

Преимущества учебного модуля L4S:

- Позволяет мобилизовать местное сообщество и повысить осведомленность по устойчивому управлению природными ресурсами.
- Дает навыки по освоению техники планирования использования местных природных ресурсов.
- Способствует определению и оценке социальных ресурсов села, человеческого потенциала и возможностей для разработки планов.
- Это первый шаг на пути формирования партнерских отношений и институционального развития в сообществе.
- Предоставляет возможность ощутить ответственность за имеющиеся природные ресурсы и уверенность участникам в реальности реализации конкретных мероприятий по реализации разработанных планов.

Основу учебного модуля L4S составляет имитационная игра, которая позволяет участникам «проигрывать» реальную жизнь, обмениваться опытом и знаниями и побуждает тем самым их более активно участвовать в работе семинара.

Разработанные модули L4S:

- Устойчивое управление пастбищами,
- Устойчивое управление водными ресурсами,
- Энергосбережение,
- Почво-и водосбережение,
- Комплексное управление рисками стихийных бедствий,
- Управление конфликтами за природные ресурсы,
- Адаптация к изменению климата.

CAMP Алатоо предлагает всем заинтересованным не только обучение по вышеуказанным учебным модулям, но и подготовку модераторов по каждому модулю («Тренинг для тренеров») и их дальнейшее сопровождение. Также, при необходимости, данные модули L4S могут быть адаптированы и доработаны в соответствии с конкретными требованиями заказчика.

На примере одного из проектов покажем наш подход в реализации проектов. «Устойчивое управление пастбищными и водными ресурсами в водоразделах рек Жергетал и Онарча в Нарынской области» в рамках региональной программы GIZ «Устойчивое использование природных ресурсов в Центральной Азии». География проекта - Жергетальский, Минбулакский, Онарчинский, Казан-Куйганский и

Эмгекчильскийайылные округа Нарынской области. Сначала было проведено базовое исследование для сбора реальных данных по количеству скота, его видам и по размерам пастбищ, емкости пастбищных участков и т.д.

Собранные данные были использованы во время мероприятий по повышению осведомленности пастбищепользователей, институционального развития, повышения потенциала созданных пастбищных комитетов, а также при разработке соотвествующих инструментов по планированию использования пастбищ, методики мониторинга емкости пастбищ, разработки плана управления пастбищами.

Мониторинг пастбищ. При планировании использования пастбищ необходимо учитывать их сезонную емкость, которая может меняться в зависимости от климатических условий и от количества выпасаемого скота. Чтобы определить продуктивность пастбищ, специалисты проекта провели совместный с членами пастбищных комитетов мониторинг весенне-осенних, летних и зимних пастбищ в айыльных округах. На пастбищах Жергетальского А/О заложено 24 мониторинговых точек, из них на весенне-осенних пастбищах - 15, на летних пастбищах – 9 (1 точка на сенокосах). В Мин-Булакском А/О заложено – 20 мониторинговых точек, из них на весенне-осенних пастбищах – 4, на летних пастбищах – 15. В Он-Арчинском А/О заложено -15 мониторинговых точек, из них на весенне-осенних – 7, летних – 8.

Были рассмотрены несколько параметров, по которым можно оценить состояние пастбищ:

- Проективное покрытие травяной растительности;
- Урожайность пастбищ (в ц/га за год или за сезон выпаса);
- Соотношение поедаемой и непоедаемой части растительности.

Проективное покрытие пастбищ. Растительность пастбищ меняется между северным и южным склонами гор, где северная часть склонов более богата растительностью. Проективное покрытие меняется как по сезонам года, так и в различные по метеорологическим условиям годы. Проективное покрытие пастбищ колеблется от 15-100% (рис.1).

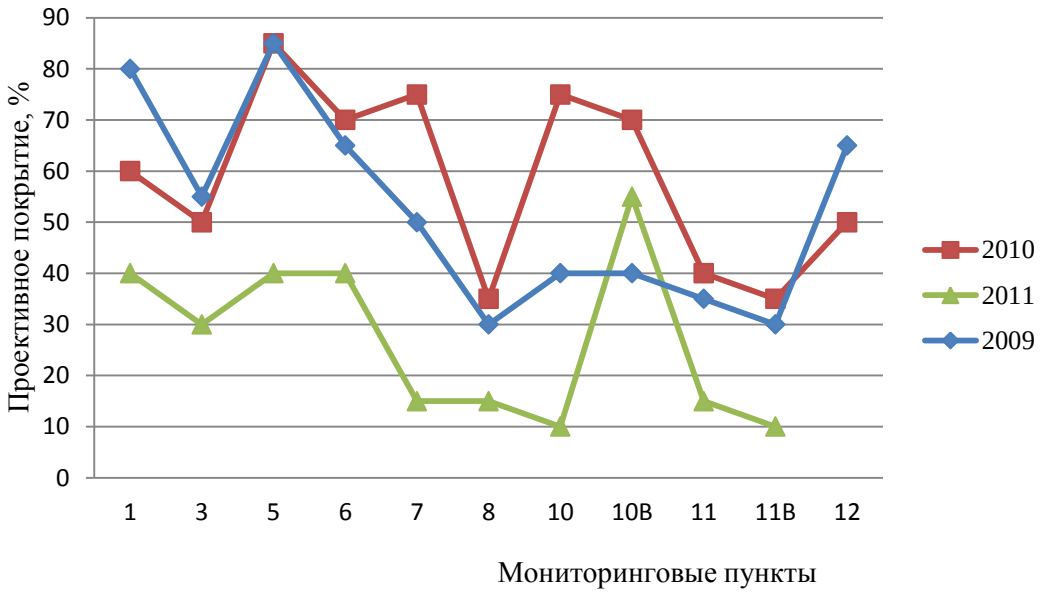


Рис. 1. Динамика проективного покрытия осенних пастбищ Жергетальского АО

При сравнении полученных данных по проективному покрытию Жергетальского А/О, с 2009 по 2011 гг. осенний период, то видно, что 2011 г. проективное покрытие ниже по сравнению с остальными годами. Причина изменения проективного покрытия связано с засушливым и жарким летом, что способствовало большой потере пастбищной растительности. В этом случае фермеры сталкиваются с большими трудностями, т.к. скот, когда возвращается из летних пастбищ, выпасается на этих пастбищах, пока не закончится уборка урожая на полях в селе, при отсутствии травостоя, весь скот спускается в село, что приводит к большим неудобствам и конфликтам.

Урожайность пастбищ и соотношение поедаемой и непоедаемой урожайности. Урожайность обследуемых кормовых угодий определяют укосным методом: скашивается

трава с 1 м^2 (с 5-ти кратной повторностью). Высота скашивания на сенокосах 7-8 см, на низкотравных – 4-6 см, на высокотравных пастбищах – 6-7 см. Пробы взвешивают в сыром виде и после сушки с разделением на поедаемые и непоедаемые. Как видно по полученным результатам, средняя валовая урожайность пастбищ (Жергетальского А/О) на летних пастбищах колебалась от 6 до 13 ц/га, и поедаемая урожайность колеблется от 4 до 9 ц/га. При этом урожайность из года в год меняетсякоординально (более 100%).

Определение динамики урожайности пастбищных угодий требует много времени и при этом усложняется многими природно-климатическими факторами, которые необходимо учитывать для каждого региона отдельно.

Отсутствие плана выпаса приводит к превышению пастбищных нагрузок, что способствует развитию процессов пастбищной деградации. Нагрузка обуславливает не только величину урожая, ботанический состав и качество травостоя пастбищ сегодня, но и состояние их на будущее. В зависимости от величины своей предельной пастбищной емкости (производительной способности травостоя) та или иная территория может обеспечить кормами лишь известное количество скота, точно соразмерное с кормовыми ресурсами.

Максимальная продуктивность пастбищ возможна лишь при оптимальной нагрузке на них животных и оптимальных сроках стравливания различных типов пастбищ. Увеличение нагрузки выше оптимальной ведет к уменьшению количества поедаемой травы, снижению продуктивности животных, ухудшению качественного состава травостоя и снижению урожайности пастбищ.
Учитывая вышесказанное, на пилотных территориях разработаны планы выпаса скота, где скот был расставлен по пастбищным участкам с учетом емкости пастбищ и их доступности. При составлении данного плана Жайыт комитеты пытались распределить поголовье скота по пастбищным участкам равномерно насколько это было возможным. Недогруз отдельных пастбищных участков обусловлен отсутствием необходимой пастбищной инфраструктуры
В 2011 году пастбищные комитеты 5 пилотных АО разработали Планы сообществ управления пастбищами. Данный план содержит следующие компоненты:

- План использования пастбищ;
- План мониторинга состояния пастбищ;
- План мероприятий по улучшению пастбищ и пастбищной инфраструктуры;
- Бюджет управления пастбищами;
- Мониторинг производства зимних кормов.

Эти планы утверждены местными кенешами (местный парламент) и внедряются.

Улучшение породы скота через искусственное осеменение. Поскольку животноводство является основным источником дохода большей части сельского населения, в погоне за высокими прибылями фермеры увеличивают поголовье скота, что, в свою очередь, неизбежно увеличивает нагрузку на пастбищные угодья. В рамках проекта проводятся мероприятия, направленные на повышение осведомленности пастбищепользователей по увеличению продуктивности скота через улучшение генетического потенциала скота. Для этого в четырех селах пилотной территории были созданы пункты искусственного осеменения, которые предлагают качественное семя производителей пород «симментальская» и «лимузин».

Разработка бюджета пастбищных комитетов. Для составления годового бюджета пастбищного комитета необходимо провести анализ ожидаемых затрат по реализации плана управления пастбищами - для проведения запланированных мер по улучшению пастбищ, мониторинга, фонд заработной платы и прочие расходы. Полученная в результате сумма и составляет годовой бюджет пастбищного комитета. Специалисты проекта разработали авторскую, оптимальную методику

Стоимость пастбищного билета определяется по следующей формуле:

A=(B*D)/(Y*L) где:

A - стоимость пастбищного билета на 1 условную голову (УГ);

B - требуемый бюджет пастбищного комитета за текущий год;

D – количество выпасаемых дней;

Y – 365 (постоянное число количество дней в году);

L – количество выпасаемых условных голов (УГ).

Пример расчета стоимости пастбищного билета за 1 условную голову в зимний период:

A=(550800*145)/(365*4659)=47 сом

Таким образом, стоимость пастбищного билета за 1 УГ в зимний период в нашем случае будет составлять 47 сом/УГ

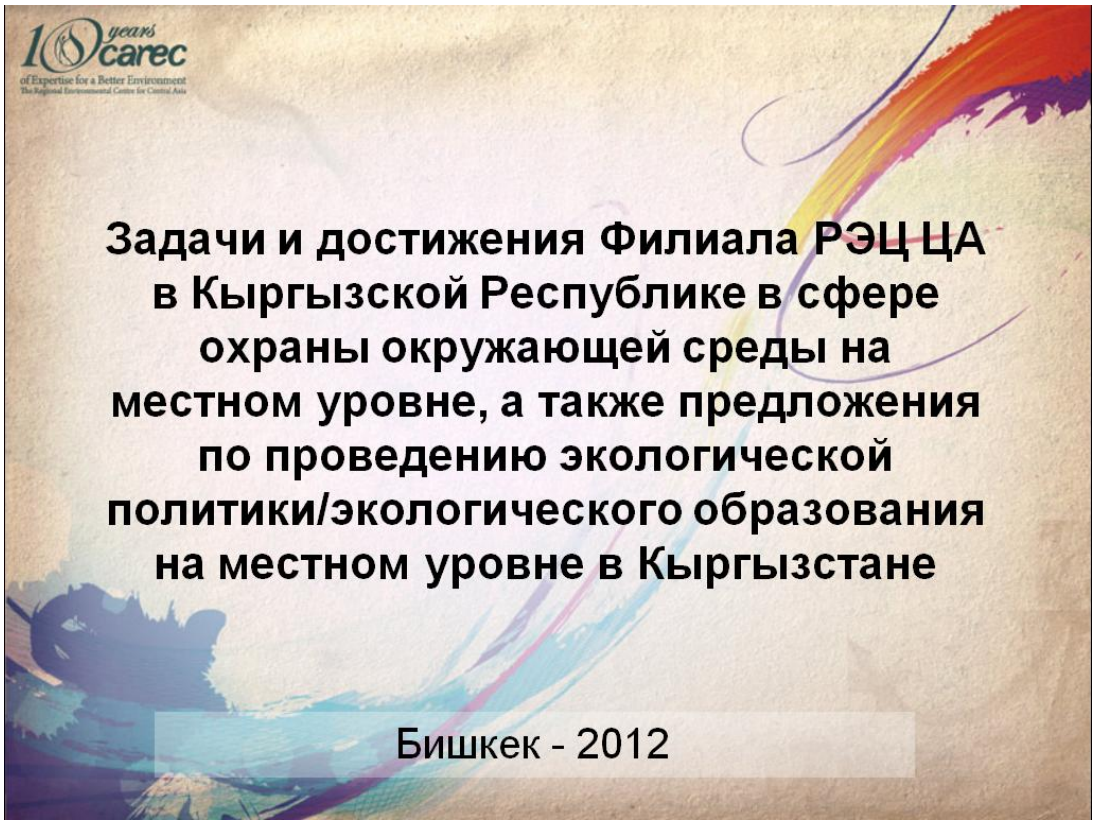
Также необходимо отметить, что на пилотной территории стоимость пастбищного билета в зимний период выше, чем в другие сезоны, и это может подтолкнуть фермеров к увеличению производства зимних кормов и содержанию большего количества скота в загонах, а не на пастбищах. Таким образом, пастбищные билеты могут служить также эффективным экономическим инструментом устойчивого управления пастбищами.
Таким образом, происходит повышение потенциала пастбищепользователей и они сами начинают грамотно управлять своими пастбищами. Разработанный подход по устойчивому управлению пастбищами и его инструменты успешно используются на местном уровне.

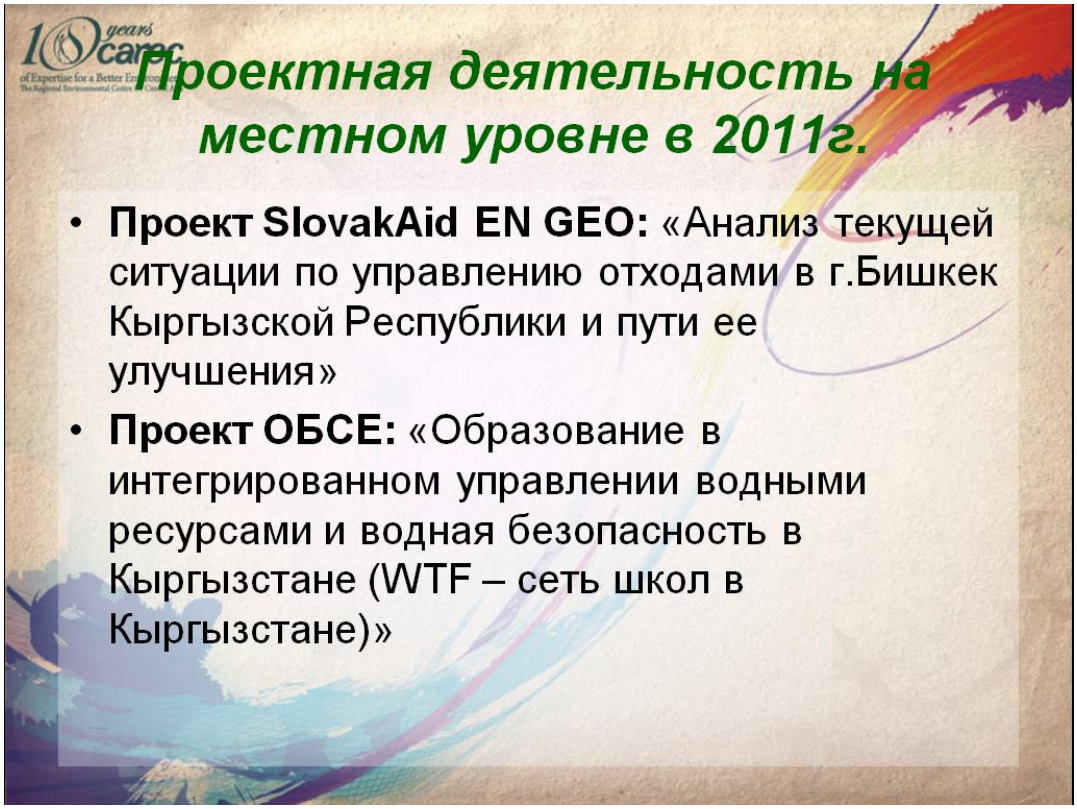
Основываясь на нашем опыте работы на местном уровне, предлагаем следующие рекомендации для начала работы по охране окружающей среды на местном уровне:

- Институциональное развитие: нужна единица эколог в штатном расписании АО,
- Повышение осведомленности, знаний и навыков по устойчивому использованию природных ресурсов органов МСУ и местных институтов (пастбищные комитеты, АВП, лесхозы).
- Содействие совместному управлению природными ресурсами на уровне водного бассейна.

12. Задачи и достижения Филиала РЭЦ в Кыргызстане в сфере охраны окружающей среды, а также предложения по проведению экологической политики/ экологического образования на местном уровне в Кыргызстане

Сатыбеков Б., Филиал Регионального Экологического Центра Центральной Азии, директор





Проектная деятельность на местном уровне в 2011г.

- **Проект Кристенсен Фонда:** «Возрождение бережного отношения к Окружающей среде на основе культурных традиций кочевых народов Кыргызстана»
- **REDD+:** «Внедрение платы за экосистемные услуги в бассейне р.Чон-Ак-Суу, оз. Иссык-Куль»

План работы на 2012г.

- Совместно с ГАООСЛХ и ОТРК:«Повышение осведомленности о природоохранной деятельности в Кыргызской Республике»
- Совместная с АРИС заявка в ЕК: «Реабилитация ирригационных сетей в Ошской области»
- Потенциальное партнерство с Ecorem: «ТЭО для управления отходами в г.Кара-Балта и г.Токмок»

План работы на 2012г.

- «Повышение осведомленности ЛПР о «зеленой экономике»
- Продолжение проекта по внедрению платы за экосистемные услуги

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!

www.carecnet.org

13. Задачи и достижения ПРООН в Кыргызстане в сфере охраны окружающей среды, а также предложения по проведению экологической политики/ экологического образования на местном уровне в Кыргызстане

Ибрагимов Д., ПРООН, руководитель отдела по охране окружающей среды и управления рисками

Окружающая среда для устойчивого развития

16 марта 2012

Ключевая информация:

- **Запуск 2005;**
- **Привлечено $12,647,000 :**
  - **Финансирование ГЭФ увеличилось с $500,000 в 2005 до $8,340,000 в 2010;**
  - **$4,307,000 привлечено из средств ЕС, МР, ЮНЕП, CIDA, Углеродный Фонд ЦРТ и Правительство Финляндии;**
- **10 проектов завершены до настоящего момента;**
- **15 проектов + 2 проекта ДАО – размер текущего портфеля $14,299,342**

Региональные инициативы:

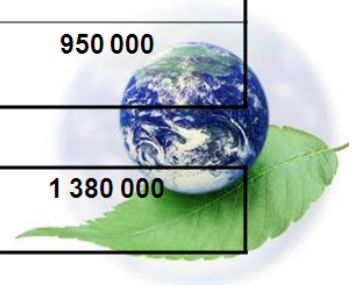
- **ПРООН КЗ – Ведущий/главный офис:**
  - ИСЦАУЗ: МПП (деградация земли);
  - Управление радиоактивными отходами;
  - Информационная сеть CARNet;

Участвующие в:

  - Инициатива «Бедность и ОС»;
  - ИУВР (управление водными ресурсами).

Реализующиеся проекты:

Название проекта и источник финансирования	Сроки реализации	Средства, USD
Направление: Изменение климата и энергия – 3 проекта, 1 под-проект		
Продвижение ВИЭ (ПРООН)	2008 – 2010	180 000
Развитие малых ГЭС (ГЭФ/ПРООН)	2010 – 2013	1 050 000
ПРООН, ЮНИДО, ВОЗ «Уст-е энергоснабжение сельских ФАПов (Единый ООН)	2010 – 2011	480 242
Энергоэффективность в зданиях (ГЭФ/ПРООН)	2009 – 2012	950 000
Направление : Биоразнообразие – 1 проект		
Сохр-е биоразнообразия в рыбном секторе (ГЭФ/ПРООН	2008 – 2013	1 380 000



Реализующиеся проекты:

Направление : Деградация земли – 2 проекта

Устойчивое управление горными пастбищами в Суусамыре (ГЭФ/ ПРООН)	2008 – 2012	1 260 000
ИСЦАУЗР: «Многострановое повышение потенциала» (ГЭФ, ГТЦ, ГМ)	2010 – 2012	3 015 000

Направление : Управление отходами – 2 проекта

Устойчивое управление отходами (ПРООН)	2008 – 2010	250 000
Трансграничное управление отходами (ОСиБ (Пр-во Финл-ии)/ ПРООН)	2010 – 2011	600 000

Направление : Международные водные ресурсы – 1 проект

Интегр-е управление водными ресурсами и трансграничный диалог (Пр-во Норвегии/ ПРООН/ ЕС)	2009 – 2012	1 570 000

On-going projects

Направление : Химикаты (СОЗы) – 3 проекта

Прекращение использования ХФУ (Монреальский фонд)	2007 – 2010	317 000
Управление и размещение ПХД (ГЭФ / ПРООН)	2010 – 2013	1 065 000
Устойчивое управление химикатами (СПМРХВ ТФ БС)	2010 – 2011	400,000

Направление : Сквозные / – 3 проекта, 1 подпроект

ОС для УР (ПРООН)	2007- 2010	1 200 000
ПРООН, ДООН проект по восст-ю пойменных лесов в КР (Единый ООН)	2010- 2011	567 100
Повышение потенциала по улучшению национ-го фин-я (ГЭФ/ПРООН)	2009 – 2011	425 000
Инициатива Бедность и ОС (ЮНЕП / ПРООН)	2010 – 2012	600,000

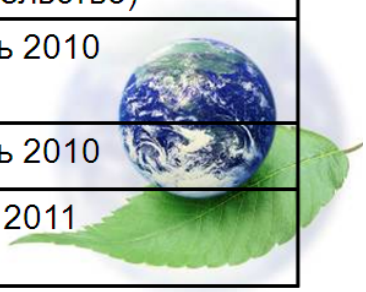
Проекты на стадии разработки

НОВЫЙ: Управление климатическими рисками в ЦА	2010	130 000
Управление медицинскими отходами	2011	1 000 000
Устойчивое управление транспортом г. Бишкек	2011	1 000 000
Разработка Нац. Концепции по управлению ХВ для обеспечения безопасности человека / Повышение безопасности человека в бывшем месторождении урана в Майлуу-Суу	2011	1 500 000
Поддержка интегрированного и единого подхода к адаптации ИК	2011	2 000 000
Повышение энергоэффективности и энергосбережения в жилищном секторе Бишкека ч/з использование инновационных технологий	2011	1 000 000

Выделенные ресурсы ГЭФ-5 для Кыргызстана - 6.55 млн. долларов США:
Изменение климата –2 млн. долларов США
Биоразнообразие –1.5 млн. долларов США
Деградация –3.05 млн. долларов США

Управление ресурсами ГЭФ-5

Разработка национального бизнес плана ГЭФ (НБП)	Сентябрь-декабрь 2010
Создание Национального наблюдательного комитета ГЭФ (ННК ГЭФ)	ноябрь 2010 (сформировано новое Правительство)
Первая встреча (ННК ГЭФ)	декабрь 2010
Обсуждение и утверждение НБП	декабрь 2010
Начата активная мобилизация ресурсов ГЭФ	январь 2011



Текущие

- Экологическая программа была продлена на следующий программный цикл (2012-2016) со следующими направлениями деятельности:
- Низкоуглеродное развитие;
- Устойчивость к изменению климата;
- Управление природными ресурсами.

- Национальный консультационный процесс по ГЭФ-5 завершен к ноябрю-декабрю 2010 г.
- Двум проектам предоставлены гранты Правительства :
- Биоразнообразие-1,100,000 долларов США
- Управление медицинскими отходами -1,500 долларов США
- Письмо одобрение ПРООН в качестве многостороннего агентства в доступе к Фонду адаптации к ИК

Программа Развития Организации Объединенных Наций

Программа «Охрана окружающей среды для устойчивого развития»

16 марта 2012

- Запуск в сентябре 2005 года;
- 2-я фаза 2007-2010 гг.;
- Привлечено $12,647,000 :
  $4,307,000 привлечено EC, MP, ЮНЕП, CIDA, Углеродного фонда ЦРТ и Правительства Финляндии;
  $8,340,000 привлечено из средств ГЭФ в 2010;
- 10 проектов завершены на данный момент;
- 14 проектов(2 ДАО) реализуются, текущий портфель - $12,293,359

Программа «Охрана окружающей среды для устойчивого развития

- **Региональные инициативы:**

ПРООН КЗ – Ведущий/Главный офис:
- **ИСЦАУЗР: МПП (деградация земли);**
- **Управление радиоактивными отходами;**
- **Информационная сеть CARNet;**

Участвующие в:
- **Инициатива Бедность и Окружающая среда (PEI);**
- **ИУВР (Интегрированное управление водными ресурсами)**
- **ЦА УКР**

Программа «Охрана окружающей среды для устойчивого развития» 2011-2016

Общий ориентировочный бюджет TRAC : $2,253,423
Общая ориентировочная сумма привлеченных средств : $3,380,000

ЮНДАФ на 2011-2016
Направление С: Инклюзивный и устойчивый рост для сокращения бедности

Результат 2: К концу 2016 года введены в действие устойчивые практики управления природными ресурсами и энергией

Предлагаемый результат Страновой программы :
Устойчивость ОС и климатоустойчивость внедрены в (социально-экономические) политику и программы в интересах бедных

Результаты программы:
1) Продвинут подход низкоуглеродного развития (НУР);
2) Оказана поддержка переходу к климатоустойчивой экономике и экосистемам через разработку стратегий по адаптации к ИК;
3) Принципы устойчивости интегрированы в отдельные секторальные планы управления природными ресурсами и местные планы развития.

Подходы НУР

Основная деятельность:

- Создание благоприятной нормативно-правовой базы для Низкоуглеродного развития (НУР), Углеродной торговли (УТ), Устойчивого потребления и производства (УПП): системные, институциональные, межсекторальные координационные мезханизмы;

- Повышение потенциала ЛПР, госслужащих, МСУ, частного и гражданского сектора в области НУР, Национально приемлемых мер по смягчению (NAMA), УТ, УПП;

- Повышение информированности населения о НУР, НАМА, УТ, УПП;

- Обновление Национального химического профиля;

- Разработка пилотных секторальных планов по НАМА;

- Поддержка реализации международных конвенций (РКИК ООН, Стокгольмская конвенция (СОЗы)

Переход к климатоустойчивой экономике и экосистемам через разработку стратегий по адаптации к ИК

Основная деятельность:

- Создание благоприятной структуры для Адаптации к изменению климата (АИК): Национальная стратегия по АИК (НСАИК) , институциональные, межсекторальные координационные механизмы;

- Повышение потенциала ЛПР, госслужащих, МСУ, частного и гражданского сектора по АИК;
- Повышение информированности общественности об АИК;

- Участие в разработке Третьего Национального Сообщения по ИК;

- Поддержка демонстрационных мер/мероприятий по АИК

- Поддержка реализации международных конвенций (РКИК ООН)

Устойчивое управление природными ресурсами

Основная деятельность:

- Создание благоприятной структуры по Устойчивому Управлению Земельными Ресурсами (УУЗР)/Устойчивому Управлению Почвой (УУП), Устойчивое Управление Лесами (УУЛ), ИУВР, Оплата за экосистемные услуги (ОЭУ) на системном, институциональном, межсекторальном уровне;

- Повышение потенциала ЛПР, госслужащих, МСУ, частного и гражданского сектора по УУЗР/УУП, УУЛ, ИУВР, ОЭУ;
- Повышение общественной информированности об УУЗР/УУП, УУЛ, ИУВР, ОЭУ;

- Участие в подготовке 5-го и 6-го национальных отчетов по КБО ООН;

- Поддержка реализации международных конвенций (КСБ ООН, КБО ООН, Орхусская конвенция);

- Инициатива по обмену долга на ОС;

- Поддержка в координации доноров ГАООСЛХ

Сквозные вопросы

Гендерный мейнстриминг:

- Модуль тренинга «Гендер и ОС»;
- Модуль тренинга «Гендер и Адаптация к ИК»;
- Модуль тренинга «Гендер и Биоразнообразие»;
- Тренинг по вышеуказанным вопросам

Мобилизация ресурсов:

- 2/3 – Проектные предложения для ГЭФ-5
- 5й Национальный отчет о сохранении биоразнообразия
- Национальный отчет о биобезопасности
- Национальный химический профиль
- 4-е Национальное сообщение по ИК
- Стратегия и План действий по сохранению биоразнообразия

Организационная структура Программы

Программа «Охрана окружающей среды для устойчивого развития»

Спасибо!

14. Результаты анализа потребностей новой программы Фонда Ханнса Зайделя

Гребнев В.В., эксперт по охране окружающей среды

Программа Фонда Ханса Зайделя «Экологическое воспитание на местном уровне в Кыргызской Республике», в значительной степени отличается от большинства проектов международных организаций и НПО, реализуемых на местном уровне. В ее основе заложено, не просто предоставление каких-то финансовых ресурсов, а направленность на повышения самосознания, поддержка активизации и мобилизации местных сообществ для совместного решения собственных экологических проблем. Эта деятельность становится еще более актуальной в свете инициированной Правительством КР реформы по переходу на 2-х уровневый бюджет. Роль органов местного самоуправления в этой ситуации значительно повышается, и активное вовлечение сообществ в совместное решение местных экологических проблем позволит достичь кумулятивного эффекта для повышения уровня жизни в сельской местности. Важным аспектом этой деятельности является реализация инициатив направленных на снижение негативного воздействия изменения климата на развитие местных сообществ.

Согласно Закона КР «О местном самоуправлении»[19] органы местного самоуправления (ОМСУ), наделены полномочиями контроля за деятельностью хозяйствующих субъектов по исполнению законодательства об охране окружающей среды, за использованием земли и природных ресурсов, санитарных норм, проведением экологических мероприятий и т.д. Другими законодательными актами, для повышения эффективности использования и управления отдельными природными ресурсами на местном уровне были созданы специализированные общественные организации, которым делегированы полномочия в управлении определенным видом природных ресурсов, включая сбор средств за их использование. Такими организациями являются:

- жайыт комитеты - ответственные за использование и управление пастбищами;

- сельские общественные объединения потребителей питьевой воды (СООПП) - ответственные за использование и управление питьевой водой;

- ассоциации водопользователей (АВП) – ответственные за использование и управление поливной водой.

На национальном уровне до 2012 года, вопросы охраны окружающей среды были в компетенции специально уполномоченного государственного органа – Государственного агентства охраны окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве КР (ГАООСиЛХ, www.nature.kg). Но в соответствии с постановлением Жогорку Кенеша КР «О структуре Правительства Кыргызской Республики» от 23 декабря 2011 года № 1452-V, Постановлением Правительства КР от 12.01.12г. №12 функции по государственному экологическому контролю ГАООСиЛХ были переданы в созданную Инспекцию по экологической и технической безопасности.

Перед запуском Программы ФХЗ, были проведены ряд встреч с руководством и ключевыми сотрудниками ответственных за экологические вопросы государственных органов (Государственное агентство охраны окружающей среды и лесного хозяйства, Инспекция по экологической и технической безопасности) и органов экономического развития и планирования

[19] В редакции от 30 ноября 2011 года № 228

(Министерство экономики и антимонопольной политики и т.д.). На данных встречах были обсуждены существующие проблемы и возможные направления сотрудничества, особенно в повышении эффективности реализации природоохранных мероприятий совместно с местными сообществами пилотных территорий.

Оценка экологических проблем и потребностей на местном уровне была проведена в марте 2012 г. и включала в себя посещение следующих номинированных акимами пилотных районов населенных пунктов/администраций:

- Токтогульский район, Жалал-Абадская область: Токтогульская РГА, пгт. Токтогул, с. Кара-Тектир, с. Орто-Кашат, с. Кара-Суу, с. Терек-Суу, с. Кара-Жигач, с. Озгоруш, с. Уч-Терек, с. Сары-Согот;

- Тонский район, Иссык-Кульская область: Тонская РГА, с.Тогуз-Булак, с. Кол-Тор, с. Торт-Кул, с. Эшперов, с. Кызыл-Туу, с. Кара-Талаа, п. Кажы-Сай, с. Тон, с. Бокомбаево.

Методология проведения Оценки состояла из двух частей:

1)Проведение анкетирования для определения основ понимания экологических проблем, а так же отношения к вопросам охраны окружающей среды, рационального использования природных ресурсов и т.д.. Анкета была составлена международным экспертом г-м Карлом Вайсенбахом, с внесением корректив национальным экспертом. Для систематизации подхода, анкеты заполнялись не индивидуально, а небольшими группами (по 2-5 человек), объединенных по определенному признаку. Например: 1 группа – представители органов местного самоуправления (айыл окмоту, местные кенешы, айыл башчасы), 2 группа – представители общественных объединений (жааматы, НПО и другие), 3 группа – представители общественных организаций по управлению природными ресурсами (жайыт комитеты, АВП, СООППВ), 4 группа – представители образовательных учреждений (школы, лицеи) и другие группы.

2)Проведение группового обсуждения существующих экологических проблем, рассматривая три вопроса:

- Какие наиболее актуальные экологические проблемы есть в Вашем селе/АО?

- Что можно сделать, чтобы решить эти проблемы?

- Кто может это сделать?

Ответ на эти вопросы позволил выявить как понимание проблем самими жителями, так и их отношение к этим проблемам, методам их решения и месту которое они могли бы занять в решении той или иной проблемы. Групповое обсуждение проводилось с использованием методов «мозгового штурма», с последующей совместной экспертной оценкой сгенерированных идей.

Проведенные обследования показали, что активизация совместного обсуждения проблем в значительной степени позволила не только достичь целей Оценки, но и самим жителям более четко разобраться в существующей ситуации. Большинство отмеченных местными жителями проблем носят не чисто экологический характер, а так же затрагивают социальные аспекты. На всех встречах на местном уровне участвовали представители ГАООСиЛХ – главные экологические инспекторы ответственные за определенный населенный пункт, которые внесли свой вклад в разъяснение официальной позиции природоохранного органа на те или иные проблемы местным жителям. Многие жители отметили, что первый раз видели экологических инспекторов, (хотя не

раз видели предписания/штрафы, которые ими выписаны), и рады были прояснить многие спорные вопросы.

В ходе обследования пилотных населенных пунктов были идентифицированы две наиболее часто встречающиеся практики мобилизации местных сообществ: деятельность АРИС по созданию «Инвестиционных комитетов» и деятельность Программы ПРООН по сокращению бедности по созданию «Групп взаимопомощи» (ГВ). В обоих случаях мобилизация местных сообществ проводилась как предварительное мероприятие перед выделением финансовых ресурсов. При этом деятельность «Групп взаимопомощи» оказалась более устойчивой, т.к. в основе создаваемых структур ставился принцип оказания поддержки местных жителей друг другу для развития совместной доходоприносящей деятельности. Не маловажным оказался гендерный аспект – лидерами многих ГВ являются женщины, имеющие активную позицию, направленную на постоянную созидательную деятельность для своего населенного пункта.

По результатам Оценки был подготовлен общий отчет, включающий в себя как описание каждого села, отмеченных местными жителями проблем, экспертный анализ проблем, предложения по их решению, выявленные потребности, а так же направления возможной деятельности для Программы ФХЗ.

Обобщенный анализ данных по экологическим проблемам Токтогульского района показывает, что проблемы низкой экологической осведомленности и бытовых отходов встречаются во всех пилотных населенных пунктах. Следующими проблемами идут «питьевая вода» и паводки/сели (таблица 1).

Таблица 1. Общий свод отмеченных местными жителями экологических проблем Токтогульского района, Жалал-абадской области:

№	**Тематика проблемы**	**Количество сел, в которых она отмечена**
1)	Низкая эко осведомленность	9
2)	Бытовые отходы: сбор / утилизация	9
3)	Питьевая вода: качество/ доступ	8
4)	Обезлесивание	6
5)	Подтопления, сели	5
6)	Поливная вода	4
7)	Деградация земель	4
8)	Канализация	2
9)	Браконьерство	1

Анализ данных по экологическим проблемам Тонского района показывает, что проблемы низкой экологической осведомленности и бытовых отходов встречаются так же во всех пилотных

населенных пунктах (Таблица 2.). Следующими проблемами идут «обезлесивание» и браконьерство (включая несанкционированный отлов рыбы из озера Иссык-Куль). Проблемы питьевой воды, так же актуальны.

Таблица 2. Общий свод отмеченных местными жителями экологических проблем Тонского района, Иссык-Кульской области:

№	Тематика проблемы	Количество сел, в которых она отмечена
1)	Низкая эко осведомленность	9
2)	Бытовые отходы: сбор /утилизация	9
3)	Обезлесивание	9
4)	Браконьерство	6
5)	Питьевая вода: качество/количество	4
6)	Поливная вода	3
7)	Подтопления, сели	2
8)	Канализация	2
9)	Деградация земель, пастбищ	1

Отмечено явное различие сути некоторых эколого-социальных проблем по районам. Так, например, рассматривая проблему питьевой воды, в обоих районах есть вопросы ее качества, но при этом в Токтогульском районе очень актуальны проблемы доступа к питьевой воде (вода доставляется во флягах на ишаках, иногда за несколько километров), а в Тонском районе - количества (слабый напор в существующей водопроводной сети общего пользования).

Во многих населенных пунктах отмечены системные проблемы, связанные с недостаточным уровнем знаний руководства ОМСУ о своих обязанностях по природоохранным вопросам и вопросам экологического правоприменения особенно по сбору и утилизации твердых бытовых отходов. В селах практически ни где нет официальных свалок или мусорных полигонов для складирования твердых бытовых отходов. Местные жители вынуждены выбрасывать мусор «где придется». Это приводит к появлению большого количества несанкционированных свалок, как на территории населенных пунктов, так и за их пределами. Жители некоторых населенных пунктов, стали «заложниками» нерешенных проблем с бытовыми отходами. Так, например, на село Кара-Суу (Жаны-Жол АО) расположенное в низине ветер приносит мусор с закрытой свалки поселка Токтогул, засоряя сельскохозяйственные угодья и пастбища, а высыпание местными жителями бытового мусора (из-за отсутствия официальной свалки) в открытую дренажную систему повышает риски большего подтопления села при повышении уровня Токтогульского водохранилища.

Во всех населенных пунктах была отмечена проблема низкой осведомленности как сотрудников ОМСУ, так и населения по экологическим вопросам. При этом можно выделить следующие проблемы:

- движение информации как от района в айыл окмоту и дальше жителям, так и обратно;

- движение информации внутри айыльного округа. Многие жители отметили, что плохо понимают, зачем были созданы и чем занимаются такие структуры как жайыт комитеты, СООППВ, АВП и какие функции и полномочия есть у Айыл окмоту, местного кенеша по природоохранным вопросам;

- отсутствие информации в удобной форме приемлемой для восприятия местными жителями как о самих экологических проблемах, лучших практиках их решения, так и о грантах, конкурсах, в рамках которых можно получить дополнительное финансирование и/или пройти повышение квалификации;

- что могут сделать непосредственно сами местные жители, школы для решения экологических проблем.

Практически во всех пилотных селах существует проблема потери озеленения территории. При этом повсеместно местные жители отмечают, что каждый год ОМСУ приобретают у лесхозов саженцы деревьев /кустарников и высаживают на собственных землях. Но из-за отсутствия ухода общая приживаемость насаждений составляет не более 10% и соответственно по несколько лет посадки производятся на одной и той же территории, без повышения лесопокрытой площади. Данный пример является показателем нерационального использования ограниченных финансовых ресурсов находящихся в ведении ОМСУ и лесхозов.

Отмечено было как позитивное, так и деструктивное влияние СМИ на решение местных экологических проблем. Так поощрение добычи торфа в СМИ как «лучшая практика решения социальных проблем собственными силами» вблизи села Тогуз Булак привела к увеличению его добычи, а впоследствии к значительному подтоплению села. При этом положительное влияние было отмечено, на примере с. Тон, когда благодаря СМИ жители узнали о вреде садковых хозяйств.

Достаточно сложным оказался процесс идентификации местных активистов. Был составлен предварительный список тех, кто активно участвовал в процессе дискуссий, а так же показал определенный опыт в реализации местных инициатив. Однако многие из активистов, работали и работают большей частью на привлечение финансирования для поддержки своих организаций, общая мобилизация местных сообществ для них может не представлять особого интереса. Соответственно на начальных стадиях реализации Программы ФХЗ они могут активизироваться, но в реальности не ведя активной деятельности на местах. Но есть потенциал использования уже созданных ресурсов, таких как сеть «квартальных» в с. Бокомбаево, поддержку которых берет на себя сама поселковая администрация, а так же использование ГВ которые уже стали более или менее устойчивыми структурами.

После обсуждения результатов Оценки, на первые 3-6 месяцев реализации Программы ФХЗ, было предложено реализовать ряд мероприятий, таких как:

- Проведение вводного тренинга для активистов по функциям и полномочиям в области охраны окружающей среды и рационального природопользования ОМСУ, жайыт комитетов,

СООППВ, АВП и т.д. - для лучшей организации по мобилизации местных сообществ на совместную деятельность. Включить блок по написанию проектных предложений;

- Проведение тренинга по лучшим практикам рационального использования природных ресурсов: сортировка и утилизация мусора, использованию солнечной энергии, продвижению биогазовых технологий и т.д.;

- Разработка и реализация пилотных проектов с ОМСУ и ГАООСиЛХ по созданию частных питомников быстрорастущих деревьев;

- Создание информационной системы распространения информации о грантах, конкурсах и т.д., возможно на базе одного из уже действующих Интернет ресурсов. Но при этом нужно отметить, что доступ к Сети Интернет в сельской местности весьма ограниченный особенно в Токтогульском районе;

- Разработка информационных материалов: плакатов, роликов по природоохранным вопросам для распространения среди местных сообществ. Первые плакаты/ролики могут быть о функциях/полномочиях ОМСУ, жайыт комитетов, СООППВ, АВП, следующие по сортировке и утилизации бытового мусора, вреде сжигания пластика и т.д.

В Отчете проведенной Оценки экологических проблем и потребностей на местном уровне, отмечается, что успех данной Программы ФХЗ во многом будет зависеть от местных активистов, которые окажут поддержку в ее реализации. Именно они станут «движущей силой» этой Программы. Среди местных сообществ уже есть активные жители, которые работали и работают на благо своих населенных пунктов. Один из таких активистов Акмат Чалов, руководитель жаамата «Келечек», (Чолпон-Атинский АО, Токтогульский р-н, Жалал-Абадская область) в период проведения Оценки отметил: «Нужен лидер, которому народ поверит, и за которым он бы пошел. Когда я создал свой жаамат, нас было всего 6 человек, а через 3 года у нас уже 42 семьи. Люди поверили, что мы вместе можем что-то изменить …».

"Small actions taken by each of us,
multiplied across communities,
can create a better world."
UN Secretary-General Ban Ki-moon